

**il 2014  
per gli enti locali:  
in attesa di ....**

**il 2014**  
**per gli enti locali:**  
**in attesa di stabilità**

# assetto della finanza locale

?

?



?

# **bilancio di previsione 2014**

**rinvio al**

**28 febbraio 2014**

**(DM 19 dicembre 2013)**

**30 aprile 2014**

**(DM 13 febbraio 2014)**

**31 luglio 2014**

# quadro normativo



**decreto-legge 15 ottobre 2013 n. 120**

~~**decreto-legge 31 ottobre 2013, n. 126**~~

**decreto-legge 30 novembre 2013, n. 133**

**legge 27 dicembre 2013, n. 147 (stabilità)**

**decreto-legge 30 dicembre 2013, n. 150**

~~**decreto-legge 30 dicembre 2013, n. 151**~~

**decreto-legge 6 marzo 2014 n. 16**

**legge 7 aprile 2014, n. 56**

# **assetto incerto della finanza locale**

**risorse proprie**

**risorse trasferite**

**limiti e vincoli di spesa**

**autonomia organizzativa**

# **esercizio 2014**

**incognite/certezze**

**nuovo assetto risorse proprie/trasferite**

**nuova tassa sugli immobili e sui servizi**

**nuove regole di bilancio**

**patto di stabilità interno**

**assetto risorse proprie/trasferite**

**interdipendenza**

**tra**

**entrate proprie**

**e**

**entrate (sostanzialmente) derivate**

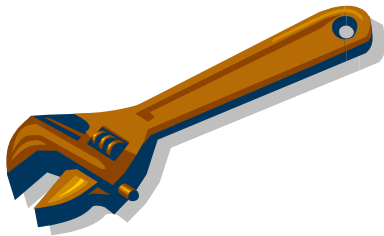


# DL 54 del 2013

**riforma complessiva dell'imposizione  
fiscale sul patrimonio immobiliare,  
(IMU, TARES)**

**entro**

**31 agosto 2013**



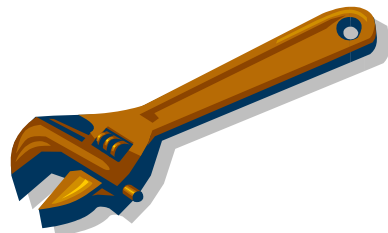
# ddl legge stabilità 2014

**TRISE ?**

**TASER ?**

**TASI ?**

**TARI ?**

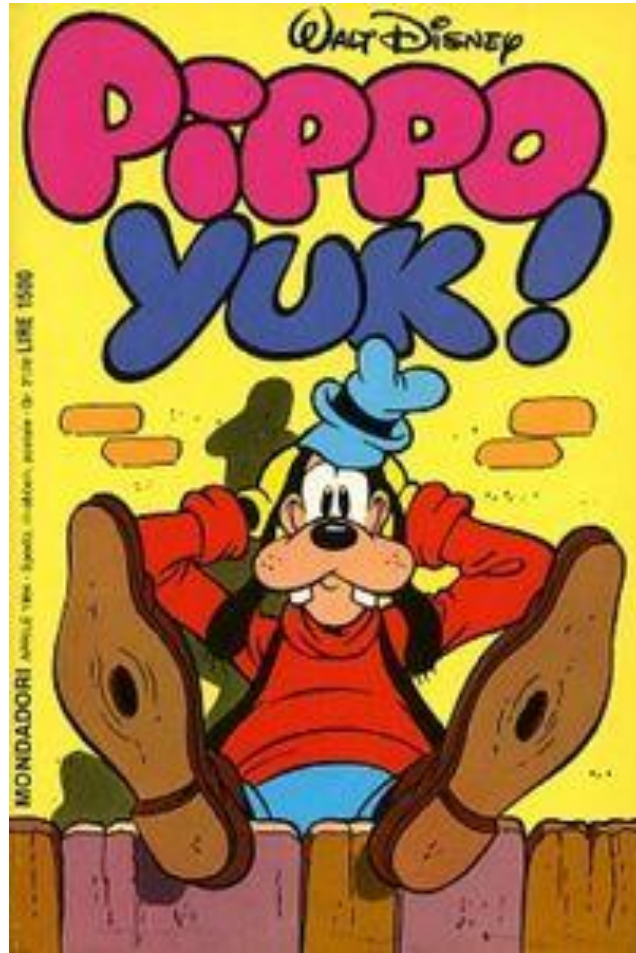


**legge stabilità 2014**

**IUC**

**imposta unica  
comunale**

# legge stabilità 2014



# legge stabilità 2014



# **risorse e FSC 2014**

**nuovo assetto risorse  
proprie/trasferite**

**Definizione normativa**

**Calcolo risorse generali**

**Calcolo risorse dei singoli enti**

# assetto risorse 2014

**art. 1, co. 380-ter ss. L. 228/12**

**caratteristiche :**

**generalità gettito IMU ai comuni**

**riserva Stato IMU immobili gruppo D**

**(eccetto quelli di proprietà comunale)**

**dotazione “Fondo di solidarietà  
comunale”**

# assetto risorse 2014

**Art. 1, co. 380-ter ss. L. 228/12**

**“Fondo di solidarietà comunale”**

**dotazione 2014 : 4.717,9 + 1.929,2=**

**6.647,1**



# assetto risorse 2014

**regole di alimentazione e distribuzione  
del FSC**



**DPCM (entro 30/04/2014 ?)**

# Fondo di solidarietà comunale **2014**

## **criteri :**

- ✓ **effetti finanziari soppressione riserva statale**
- ✓ **effetti finanziari riserva statale IMU immobili gruppo D**
- ✓ **incidenza risorse soppresse (FSR e trasferimenti)**

# Fondo di solidarietà comunale **2014**

## **criteri :**

- ✓ **riduzioni ex DL 95/2012 (revisione della spesa) **2.500 mln.****
- ✓ **effetti della soppressione dell'IMU sulle abitazioni principale e dell'istituzione della TASI**

# Fondo di solidarietà comunale 2014

~~✓ costi e fabbisogni standard  
10% del FSC~~

~~(art. 14 DL 16/2014)~~

✓ limitazione delle variazioni (!)

# risorse 2014

**FSC 2013 +**

**IMU 2013 competenza comunale**

**- 250 mln (+2250 -2500)**

**= +/-**

**IMU 2014 competenza comunale +**

**TASI +**

**FSC 2014**

# risorse 2014

- A) Definizione base di riferimento  
(FSC 2013 + IMU stimata 2013)**
- B) maggiore detrazione 2014  
(art. 16 DL 95/2012)**
- C) valore IMU 2014  
(stima ad aliquota standard)**
- D) valore TASI 2014  
(stima ad aliquota standard)**

# risorse 2014

$$(A - B) = (C + D) + X$$

**X** = quota di Fondo di  
solidarietà comunale

# DPCM definizione FSC 2014



**DPCM (entro 30/04/2014 )**



# DPCM definizione FSC 2014

revisione IMU (stimata) 2013 entro 31/03/14



**DPCM** (entro 30/04/2014 )

**conseguenze :**

- **modifica FSC 2013**
- **modifica base di riferimento per 2014**

# trasferimenti compensativi 2014

- ~~• trasferimenti compensativi gettito IMU presunto immobili di proprietà comunale~~
- **625 mln.** (art. 1, co. 1, lett. d DL 16/2014) per criticità gettito effettivo TASI rispetto al gettito stimato
- **110,7 mln.** minore gettito IMU per esenzione fabbricati rurali ad uso strumentale e variazione coefficiente terreni agricoli (art. 1, co. 711, L. 147/2013)

# IMU 2012 (aliquota standard)

**Gettito complessivo 19,8**

**di cui**

**IMU prima casa 3,4**

**+**

**IMU altri immobili 16,4**



**quota Stato 8,2**

**quota comuni 8,2**

# IMU 2013

**Gettito complessivo 19,9**

**di cui**

**IMU comuni 13,0**

**+**

**IMU Stato 4,6**

**+**

**IMU prima casa (prima rata) 2,3**

# IMU 2014

**Gettito complessivo**

**di cui**

**IMU comuni**

**+**

**IMU Stato**

# IMU e risorse

**per l'anno 2012**

**IMU stimata in bilancio  
(accertamento convenzionale)**

**per gli anni 2013 e 2014**

**IMU stimata per i calcoli del FSC**

# IMU, FSC e dati di bilancio

**art. 6 DL 16 del 2014**

**per l'anno 2014**

**nel bilancio di previsione l'IMU va prevista al netto della quota di alimentazione del FSC**

**per l'anno 2013**

**facoltà di effettuare omologhe rettifiche contabili in sede di rendiconto 2013**

**pagamento dei  
debiti delle PP.AA.**



# **pagamento dei debiti delle P.A.**

**Artt. 1, 6, 7 DL 35/2013**

**Art. 13 DL 102/2013**

**Art. 1, co. 546-548, L. 147/2013**

**esclusione di spese dai vincoli del patto di  
stabilità interno**

**anticipazione di liquidità da parte della Cassa  
DD.PP.**

**certificazione debiti P.A.**

# **pagamento dei debiti delle P.A.**

## **esclusione di spese dai vincoli del patto di stabilità interno**

**ambito di applicazione (1) :**

- debiti di parte capitale certi, liquidi ed esigibili al 31/12/2012**
- debiti di parte capitale per i quali sia stata emessa fattura (o equivalente) entro il 31/12/2012**
- DFB di parte capitale riconoscibili al 31/12/2012**

# **pagamento dei debiti delle P.A.**

**spazi finanziari  
500 mln.**



**richiesta al MEF entro 14/02/2014**

**DM MEF di riparto entro il 28 febbraio 2014**

# pagamento dei debiti delle P.A.

**esclusione di spese dai vincoli del patto di stabilità interno**  
**Obblighi e sanzioni**

**Mancata richiesta** degli spazi finanziari senza giustificato motivo

**Mancato pagamento** nel 2014 almeno pari al 90% dell'importo degli spazi finanziari concessi



**La Corte dei conti (su segnalazione organo di revisione)**  
**irroga una sanzione pecuniaria pari a due mensilità di retribuzione**

# **pagamento dei debiti delle P.A.**

**anticipazione di liquidità da parte della Cassa DD.PP.**

**richiesta alla Cassa DD.PP.** di anticipazione di liquidità per fare fronte a pagamenti (di parte corrente o di parte capitale)

**relativi a**

**debiti certi, liquidi ed esigibili** alla data del 31/12/2012 ovvero debiti per i quali sia stata emessa entro il 31/12/2012 fattura o richiesta equivalente di pagamento.

# pagamento dei debiti delle P.A.

## Nota MEF del 7 maggio 2013 :

- **Debiti enti dissestati competenza OSL**
- **enti sciolti ex art. 141 TUEL**
- **enti sciolti ex art. 143 TUEL**
- **debiti fuori bilancio**
- **debiti di natura finanziaria a breve o medio-lungo termine**
- **debiti verso il personale dipendente**



# **pagamento dei debiti delle P.A.**

**anticipazione di liquidità da parte della Cassa DD.PP.**

**Art. 13 DL 102/2013**

**3.411 milioni per il 2013**

**189 milioni per il 2014**

**Erogazione a saldo nel 2013 della quota 2014  
su richiesta degli enti  
restituzione dal 2015**

# **pagamento dei debiti delle P.A.**

**anticipazione di liquidità da parte della Cassa DD.PP.**

**Art. 17-sexies DL 35/2013 (art. 12-bis DL 69/2013)**

**100 milioni per il 2013**

**100 milioni per il 2014**

**per gli enti dissestati (dal 9 aprile 2011) che hanno deliberato il ricorso alla procedura semplificata (art. 258 TUEL)**



# **pagamento dei debiti delle P.A.**

**anticipazione di liquidità da parte della Cassa DD.PP.**

**art. 13 DL 102/2013**

**incremento della dotazione complessiva**

**(Regioni ed enti locali)**

**7.218 milioni per il 2014**

**DM 10 febbraio 2014**

**riparto regioni/ee.ll.**

**2.000 milioni per gli enti locali**

# **pagamento dei debiti delle P.A.**

**anticipazione di liquidità da parte della Cassa DD.PP.**

**2014**

**per fare fronte a pagamenti**

**(di parte corrente o di parte capitale)**

**relativi a**

**debiti certi, liquidi ed esigibili** alla data del **31/12/2012** ovvero debiti per i quali sia stata emessa entro il **31/12/2012** fattura o richiesta equivalente di pagamento.

# **pagamento dei debiti delle P.A.**

**anticipazione di liquidità da parte della Cassa DD.PP.**

**richiesta alla Cassa DD.PP. entro il**

**concessione dell'anticipazione entro il.....**

**proporzionalmente alle richieste, nel limite di**

**2.000 milioni per il 2014**

# pagamento dei debiti delle P.A.

**anticipazione di liquidità da parte della Cassa DD.PP.**

**restituzione, pagamenti, certificazioni ed obblighi**

**Restituzione dell'anticipazione : sino a 30 anni con interessi**

**Pagamenti finanziati con l'anticipazione concessa : estinzione dei debiti entro 30 giorni dall'erogazione**

**Certificazione : alla Cassa DDPP dell'avvenuto pagamento e degli effetti contabili**

# pagamento dei debiti delle P.A.

**anticipazione di liquidità da parte della Cassa DD.PP.**

**obblighi**

**Rimborso anticipazione di liquidità:** in caso di anticipazione omologa da parte della Regione all'esito del pagamento di tutti i debiti.

**Obblighi conseguenti :** per i 5 anni successivi il fondo svalutazione crediti sarà pari almeno al **30%** dei residui attivi dei titoli primo e terzo con anzianità superiore a 5 anni, con esclusione dei residui attivi certificati come sussistenti e riscuotibili.

# **pagamento dei debiti delle P.A.**

**Art. 6, co. 9, DL 35/2013**

**entro 30 giugno 2013**

**comunicazione ai creditori**

**dell'importo e data di pagamento dei debiti**

- **per i quali è stata acquisito lo spazio finanziario ai fini dell'esclusione dal PSI 2013**
    - **o acquisita liquidità dalla cassa DDPP.**
- (aggiornamento ?)**

# **pagamento dei debiti delle P.A.**

**Art. 6, co. 9, DL 35/2013**

**entro 5 luglio 2013**

**pubblicazione sul sito internet dell'ente  
dell'elenco completo, in ordine cronologico,  
dei debiti per i quali è stata effettuata la  
comunicazione**

# **Ricognizione debiti P.A.**

**art. 7 D.L. 35 del 2013**

**entro il 29 aprile 2013**

**obbligo**

**per tutte le pubbliche amministrazioni  
di registrarsi sulla piattaforma elettronica  
per la gestione telematica del rilascio  
delle certificazioni sui crediti nei confronti  
delle P.A.**



# Ricognizione debiti P.A.

**art. 7 D.L. 35 del 2013**

**mancato adempimento**

**all'obbligo di registrazione**

 **responsabilità disciplinare**

 **valutazione negativa**

 **sanzione di euro 100 per ogni  
giorno di ritardo**

# **Ricognizione debiti P.A.**

**art. 7 D.L. 35 del 2013**

**ricognizione e certificazione dei debiti**

**dal 1° giugno al 15 settembre 2013**

**Le P.A. comunicano – utilizzando la piattaforma per le certificazioni – l'elenco completo dei debiti certi, liquidi ed esigibili al 31/12/2012 non ancora estinti.**

**+ data prevista per il pagamento**

# Ricognizione debiti P.A.

**art. 7, co. 4-bis, D.L. 35 del 2013**

**ricognizione e certificazione dei debiti  
dal 2014**

**Le P.A. comunicano – utilizzando la piattaforma per le certificazioni – entro il 30 aprile l'elenco completo dei debiti certi, liquidi ed esigibili al 31 dicembre dell'anno precedente non ancora estinti.**

**+ data prevista per il pagamento**

# Ricognizione debiti P.A.

**DL 126/2013**

**ricognizione e certificazione dei debiti  
dal 2014**

**Le P.A. comunicano – utilizzando la piattaforma  
per le certificazioni – entro il 30 aprile l'elenco  
completo dei debiti per i quali è maturato  
l'onere degli interessi**

**+ data prevista per il pagamento**

# **Ricognizione debiti P.A.**

**art. 7 D.L. 35 del 2013**

**ricognizione e certificazione dei debiti**

**i debiti di parte corrente certificati sono  
assistiti da garanzia dello Stato**

**(art. 11 DL 76/2013)**

**con sconto, in caso di cessione, non  
superiore al 2% del valore**

**IUC, IMU, TARI ecc.**

**IUC**

**Imposta**

**Unica**

**Comunale**

# Imposta Unica Comunale

**2 presupposti impositivi**



**Possesso di  
immobili**

**Fruizione servizi  
comunali**



# Imposta Unica Comunale

**La IUC si articola in**



```
graph TD; A[La IUC si articola in] --> B[IMU]; A --> C[TASI]; A --> D[TARI];
```

**IMU**

**TASI**

**TARI**

# Imposta Unica Comunale

## Tetto impositivo

**IMU + TASI**

**non può superare 1,06%**

## DL 54 del 2013 - DL 102 del 2013

**esenzione dal (sospensione del) pagamento della prima rata IMU 2013 per :**

- **abitazioni principali e pertinenze (esclusi A1, A8, A9)**
- **unità immobiliari di cooperative edilizie a proprietà indivisa adibite ad abitazione principale e pertinenze**
- **alloggi regolarmente assegnati da IACP o altri enti ad identica finalità**

## **DL 54 del 2013 - DL 102 del 2013**

**Esenzione dal (sospensione del) pagamento  
della prima rata IMU 2013 per :**

- **Terreni agricoli e fabbricati rurali ad uso  
strumentale**

## **DL 102 del 2013**

### **Esenzione dal pagamento della seconda rata IMU 2013 per :**

- Fabbricati costruiti e non venduti o locati, destinati dall'impresa costruttrice alla vendita**
- Unità immobiliari possedute e non concesse in locazione (unico immobile) dal personale in servizio permanente delle Forze armate, dalle Forze di polizia e dei VVFF**

## **DL 54 del 2013 - DL 102 del 2013**

### **conseguenze della esenzione dal pagamento della prima (e/o seconda) rata IMU 2013 :**

- elevazione limite massimo anticipazione tesoreria in misura pari al 50% gettito IMU prima casa 2012 (definito)**
- oneri per interessi (certificati) a carico dello Stato (DM 6 giugno 2013)**

## **DL 54 del 2013 - DL 102 del 2013**

### **conseguenze della esenzione dal pagamento della prima (e/o seconda) rata IMU 2013 :**

- in caso di utilizzo anticipazione tesoreria  
utilizzo - in deroga - dell'avanzo di  
amministrazione non vincolato**

**DL 54 del 2013 - DL 102 del 2013**

**conseguenze della esenzione dal pagamento  
della prima (e/o in parte seconda) rata IMU  
2013 :**

**rimborso ai comuni**

**del minor gettito IMU**

**nella misura complessiva di**

 **2.327.340.486,20**

**DM interno -MEF**



## DL 133 del 2013

### **esenzione dal pagamento della seconda rata IMU 2013 :**

- **Abitazioni principali (tranne A1, A8 e A9) ed assimilate (IACP e coop edilizie a proprietà indivisa)**
- **Casa coniugale assegnata al coniuge**
- **Unico immobile posseduto per FFAA, corpi di polizia e VVFF**

## DL 133 del 2013

### **esenzione dal pagamento della seconda rata IMU 2013 :**

- **Terreni agricoli, anche non coltivati, posseduti da coltivatori diretti o imprenditori agricoli**
- **Fabbricati rurali ad uso strumentale**

## DL 133 del 2013

### **facoltà di esenzione dal pagamento della seconda rata IMU 2013 :**

- **Unità immobiliari di anziani o disabili ricoverati in strutture**
- **Unità immobiliari concesse in comodato, quale prima abitazione, a parenti di primo grado in linea retta**

## **DL 133 del 2013**

**esenzione dal pagamento della seconda  
rata IMU 2013 :**

**rimborso ai comuni  
del minor gettito IMU  
nella misura complessiva di  
2.164.048.210,99**

## **DL 133 del 2013**

**esenzione dal pagamento della seconda  
rata IMU 2013 :**

**rimborso ai comuni**

**per**

**1.729.412.036,11**

**entro il 20 dicembre 2013**

## DL 133 del 2013

**esenzione dal pagamento della seconda rata  
IMU 2013 :**

**differenziale tra l'aliquota di base e  
l'aliquota deliberata per il 2013 :**

**60% a carico dello Stato (348 mln.)**

**40% a carico dei cittadini**

- **Pagamento quota cittadini : entro 24 gennaio 2014**
- **Erogazione quota Stato : DM entro 28 febbraio 2014**

**L. 147 del 2013 – art. 13 DL 201/2011**

**esenzione dal pagamento IMU 2014 per :**

- abitazioni principali e pertinenze (esclusi A1, A8, A9) ed assimilate**
- unità immobiliari di cooperative edilizie a proprietà indivisa adibite ad abitazione principale e pertinenze**
- fabbricati destinati ad “alloggi sociali”**

**L. 147 del 2013 – art. 13 DL 201/2011**

**esenzione dal pagamento IMU 2014 per :**

- **casa coniugale assegnata al coniuge a seguito di separazione, annullamento scioglimento matrimonio**
- **unico immobile posseduto e non concesso in locazione da personale FFAA e VVFF**
- **fabbricati rurali ad uso strumentale**



**L. 147 del 2013 – art. 13 DL 201/2011**

**esenzione dal pagamento IMU 2014 per :**

- **Terreni agricoli posseduti da coltivatori diretti o imprenditori agricoli**

**facoltà di esenzione dal pagamento**

**IMU 2014 :**

- **Unità immobiliari, non locate, di anziani o disabili ricoverati in strutture**
- **Unità immobiliari, non locate, di cittadini residenti all'estero**
- **Unità immobiliari concesse in comodato, quale prima abitazione, a parenti di primo grado in linea retta**

# risorse 2014

- **trasferimenti non “fiscalizzati” 2014**
- **trasferimenti per interventi “speciali”**

# risorse 2014

## trasferimenti non “fiscalizzati”

- ex fondo sviluppo investimenti
- oneri commissioni straordinarie art. 144 TUEL
- maggiorazione enti sisma Abruzzo
- proventi partecipazione recupero evasione tributaria

# risorse 2014

- **contributi per :**
  - Roma capitale
  - Campione d'Italia
  - Pietrelcina
  - Monteruscello Pozzuoli
  - Molfetta
  - Personale ex base NATO La Maddalena
- **Fondo fusioni**
- **lavoratori ex ETI**

# Federalismo municipale p.t.

- **trasferimenti per mobilità**
- **trasferimenti per aspettativa sindacale**

# versamento IMU

**art. 10, co. 4, D.L. 35 del 2013**

**versamento della prima rata IMU in base ad aliquote e detrazioni anno precedente**

# Comunicazione ed efficacia deliberazioni IMU

**art. 10 D.L. 35 del 2013**

**invio telematico delibere di approvazione  
aliquote, detrazioni e regolamenti entro il**

**21 ottobre**

**versamento della seconda rata (a saldo) in  
base ai dati presenti al 28 ottobre**

**in caso di mancato invio: applicazione  
aliquote e detrazioni anno precedente**



# **Regolamenti e tariffe entrate tributarie**

**art. 13 co. 15 D.L. 201 del 2011**

**le deliberazioni regolamentari e tariffarie  
relative alle entrate tributarie degli enti  
locali**

**Sono inviate  
al MEF/DF**

**entro 30 giorni dalla scadenza del termine  
per l'approvazione del bilancio**

**2014**

**Assunzione di personale**

# **assunzioni di personale a tempo indeterminato**

## **3 requisiti:**

- 1)rispetto obiettivo patto di stabilità interno**
- 2)rispetto limite sulla spesa di personale**
- 3)rappporto tra spesa di personale e spesa corrente non superiore al 50%**

## 1)rispetto obiettivo patto di stabilità interno

ente non soggetto al patto di stabilità → 2

ente soggetto al patto di stabilità che ha rispettato l'obiettivo nell'anno precedente → 2

ente soggetto al patto di stabilità che non ha rispettato l'obiettivo nell'anno precedente →  
**divieto di nuove assunzioni**

## **2)rispetto limite sulla spesa di personale**

**Ente non soggetto al patto di stabilità :**

a)spesa di personale pari o inferiore alla spesa

**2008 → 3**

b)spesa di personale superiore alla spesa 2008 →

**divieto di assunzione**

**Ente soggetto al patto di stabilità :**

a)spesa di personale inferiore alla spesa 2012 → **3**

b)spesa di personale pari o superiore alla spesa

**2012 → divieto di assunzione**

### **3) rapporto tra spesa di personale e spesa corrente inferiore al 50%**

**spesa di personale < 50% spesa corrente →  
possibilità di assunzione**

**spesa di personale = > 50% spesa corrente →  
divieto di assunzione**

# Calcolo spesa di personale

**Art. 1 co. 213 l. 147/2013 (stabilità 2014)**

**Per gli enti locali delle regioni a statuto speciale la spesa di personale è calcolata**

**al netto**

**dei contributi regionali per il personale da stabilizzare**

# soglia “virtuosità”

Art. 16, c. 8, DL 95/2012

DPCM da emanare entro 31 dicembre 2012 (?)

Parametri di virtuosità dei singoli enti

“prioritaria” considerazione

rappporto dipendenti/popolazione

enti > 20% rispetto alla media



blocco assunzioni

enti > 40% rispetto alla media



mobilità



# personale degli enti locali

**province e comuni con popolazione superiore a 5.000 abitanti art. 1, co. 557 – 557-bis, l. 296/06**

- riduzione complessiva e progressiva spese di personale
- spesa di personale : tempo indeterminato, determinato, co.co.co. , interinale, personale ex art. 110 TUEL, lavoratori con rapporto di pubblico impiego utilizzati da enti riconducibili all'ente locale.

# personale degli enti locali

**province e comuni con popolazione superiore a 5.000 abitanti art. 1, co. 557 – 557-bis, l. 296/06**

- mancato rispetto obbligo di riduzione: divieto assoluto di assunzioni
- spesa di personale : al lordo oneri riflessi e IRAP, al netto rinnovi contrattuali

# personale degli enti locali

**province e comuni con popolazione superiore a 5.000 abitanti art. 1, co. 557 – 557-bis, l. 296/06**

- **interventi:**

- **riduzione rapporto spesa personale/ spesa corrente**
- **razionalizzazione strutture e riduzione posizioni dirigenziali**
- **contenimento crescita contrattazione integrativa**

# personale enti locali

**comuni sino a 1.000 abitanti**

**comunità montane - unioni di comuni**

**art. 1, co. 562, l. 296/06**

- **assunzioni 2013 pari a cessazioni 2012  
(+ bonus)**

- **spesa personale 2013  
non superiore a  
spesa personale **2008****

**(al lordo oneri riflessi e IRAP, al netto oneri rinnovi contrattuali)**

decreto-legge n. 78 del 2010  
art. 14, co. 9

- **personale degli enti locali :**
- **assunzioni**
- **per tutti gli enti per i quali la spesa di personale è superiore al 50% della spesa corrente non vi è possibilità di assunzioni a qualsiasi titolo.**
- **Dal **2012** gli enti soggetti al patto possono procedere ad assunzioni annuali nel limite massimo del **40%** della spesa relativa al personale cessato nell'esercizio precedente.**

## L. 147/2013

**dal 2014 il rapporto tra spesa di personale e spesa corrente è calcolato includendo :**

- **spese di personale di aziende speciali**
- **spese di personale di istituzioni**
- **spese di personale di società a partecipazione pubblica totale o di controllo se :**
  - **sono titolari di affidamento diretto senza gara di SPL**
  - **Svolgono funzioni di interesse generale non commerciali**
  - **Svolgono attività di supporto di funzioni amministrative di natura pubblicistica**

**L. 147/2013**

**entro il 30 giugno 2014**

**con DPCM**

**sarà modificata**

**la percentuale (50%) di riferimento**

## innovazioni da conversione DL 16 del 2012

➤ **dal 2012 ai fini del contenimento della spesa per nuove assunzioni nel limite del 40% della spesa relativa al personale cessato nell'esercizio precedente:**

**la spesa per assunzione di personale destinato allo svolgimento delle seguenti funzioni :**

**Polizia locale**

**Istruzione pubblica**

**Settore sociale**

**è calcolata al 50 %**



# legge di stabilità 2011 (l. 220/10)

- **personale degli enti locali (9):**
- **assunzioni**
- **Per gli enti per i quali la spesa di personale non supera il 35% della spesa corrente il limite del 40% non si applica ed è permesso il turn over per le sole assunzioni nel settore polizia locale (rispettando obiettivi patto e tendenziale diminuzione spesa di personale)**

# legge di stabilità 2013 (l. 228/12)

- **Facoltà di bandire concorsi pubblici con riserva del 40% per personale con rapporto di lavoro a tempo determinato**
- **Limiti**
  - **50% delle risorse disponibili per le assunzioni**
- **Condizioni**
  - **almeno 3 anni di servizio a tempo determinato con l'ente**

# legge di stabilità 2013 (l. 228/12)

- **Facoltà di bandire concorsi pubblici per titoli ed esami per valorizzare l'esperienza professionale maturata dal personale con rapporto di lavoro a tempo determinato e di personale con contratto di collaborazione coordinata e continuativa**
- **Limiti**
  - **50% delle risorse disponibili per le assunzioni**
- **Condizioni**
  - **almeno 3 anni di servizio con l'ente**

## **rapporti a tempo determinato**

**art. 9, co. 28, DL 78/2010**

**La spesa per i rapporti a tempo determinato non può superare**

**Il 50% della spesa corrispondente anno 2009**

**Eccezioni (espresse):**

**Personale polizia locale, servizi scolastici, LSU in stabilizzazione**

**rapporti a tempo determinato**

**art. 1, co. 400, L. 228/2012**

**Facoltà di proroga dei rapporti in essere  
al 30/11/2012**

**che hanno superato i 36 mesi**



**sino al 31 luglio 2013**

**Condizione :**

**Preventivo accordo sindacale decentrato**

# **rapporti a tempo determinato**

**art. 4, co. 4-bis, D.L. 54/2013**

**Facoltà di proroga o rinnovo dei contratti  
del personale educativo e scolastico di asili  
nido e scuole d'infanzia comunali**



**al 31/07/2014**

- Rispetto del patto di stabilità**
- Rispetto obiettivi spesa complessiva per il personale**

# entrate proprie

**Decreto-legge n. 70/2011 art. 7**

**Decreto-legge n. 201/2011**

**Decreto-legge n. 174/2012 art.9**

**Decreto-legge n. 35/2013 art. 10**

**Cessazione attività Equitalia Gerit**

**dal 1° gennaio 2014 (?) cessano le attività in materia di accertamento, liquidazione e riscossione – spontanea e coattiva – delle entrate tributarie e patrimoniali dei comuni e delle loro società partecipate.**

**limiti di spesa**  
**sanzioni e spiacevoli**  
**conseguenze**



## art. 6, co. 7, decreto-legge n. 78 del 2010

- **riduzioni di spese tematiche (1):**

➤ **dal 2011 la spesa annua per studi e incarichi di consulenza non può superare il 20% della spesa 2009**

➔ **violazione del limite: illecito disciplinare e responsabilità erariale**

## art. 1, co. 5, decreto-legge n. 101 del 2013

- **riduzioni di spese tematiche (1-bis):**
  - **per il 2014 la spesa annua per studi e incarichi di consulenza non può superare l'80% della spesa 2013**
  - **limite per il 2015: 75% limite spesa 2013**
  - ➔ **violazione del limite: atti nulli, illecito disciplinare, sanzione da 1.000 a 5.000 euro, responsabilità erariale**

**art. 1, co. 5-bis, 5-ter, 6, 7, decreto-legge n. 101  
del 2013**

- **entro il 31/12/2013 **relazione** (a chi ?) su :**
  - **studi e incarichi di consulenza**
  - **incarichi e rapporti a tempo determinato**
- ➔ **mancato invio della relazione : illecito disciplinare, sanzione da 1.000 a 5.000 euro, responsabilità erariale**
- ➔ **ispezioni annuali (!?!) da parte del Dip. Funzione pubblica e MEF**

# decreto-legge n. 78 del 2010

## art. 6, co. 8

- **riduzioni di spese tematiche (2):**
  - **dal 2011 la spesa annua per relazioni pubbliche, mostre, convegni, pubblicità e rappresentanza non può superare il 20% della spesa 2009**

- **riduzioni di spese tematiche (4):**

- **dal 2011 la spesa per acquisto, manutenzione, noleggio, esercizio autovetture e buoni-taxi non può superare l'80% della spesa 2009**

- **eccezioni: effetti di contratti pluriennali; autovetture utilizzate per servizi istituzionali di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica**

- **riduzioni di spese tematiche (5):**

- **dal 2013 la spesa per ~~(acquisto)~~, manutenzione, noleggio, esercizio autovetture e buoni-taxi non può superare il 50% della spesa 2011 (al netto della spesa per acquisto autovetture)**

- ➔ **eccezioni: effetti di contratti pluriennali; autovetture utilizzate per: tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica servizi sociali e sanitari**

➤ **autovetture**

**per il 2013, 2014 e 2015**

**divieto di acquisto**

**divieto di stipulare contratti di leasing**

➤ **eccezioni :**

- **servizi di tutela dell'ordine e sicurezza pubblica**
- **servizi sociali e sanitari**

→ **violazione del limite: atti nulli, illecito disciplinare, sanzione da 1.000 a 5.000 euro, responsabilità erariale**

# decreto-legge n. 78 del 2010

## art. 6, co. 13

- **riduzioni di spese tematiche (3):**

- **dal 2011 la spesa per formazione non può superare il 50% della spesa 2009**

- ➔ **violazione del limite: illecito disciplinare e responsabilità erariale**



# decreto-legge n. 78 del 2010

## art. 6, co. 9

- **riduzioni di spese tematiche (5):**

➤ **dal 2011 non possono esser effettuate  
spese per sponsorizzazioni**

# limitazioni di spesa

art. 1, co. 141 L. 228/2012 – art. 18, co. 8-sept. DL69/2013

## Acquisto di mobili ed arredi

Per il 2013 e 2014 la spesa non può superare il 20% della spesa media 2010-2011

➤ eccezioni:

polizia locale, uso scolastico e servizi all'infanzia

➤ **riversamento dei risparmi (!)**

# limitazioni di spesa

**Corte dei conti**

**Sez. autonomie**

**n. 26/2013**

**ponderazione tra autonomia degli enti locali ed esigenze di finanza pubblica**



**applicazione delle specifiche percentuali di riduzione della spesa**

**all'aggregato di spesa per consumi intermedi**

**immobili**

**2013**

## **Divieto di acquisto oneroso**

### **eccezioni**

- **Acquisto per pubblica utilità**
- **Permute a parità di prezzo**
- **Acquisti programmati (delibere assunte) entro il 31/12/2012**
- **Convenzioni urbanistiche previste da norme regionali**

# riduzioni di spesa L. 228/2012

**immobili**

**2013**

**Divieto di stipulare locazioni passive**

**eccezioni (per le locazioni)**

- **rinnovo di contratti**
- **sostituzione (vantaggiosa) di altri locali**
- **disponibilità immobili venduti**

# riduzioni di spesa L. 228/2012

**immobili**

**dal 2014**

**acquisto oneroso**

**solo se indispensabile e indilazionabile**

**attestato dal responsabile del procedimento**

- **La congruità del prezzo è attestata dall'Agenzia del demanio**
- **Gli elementi dell'acquisto sono preventivamente pubblicati sul sito internet**

# razionalizzazione di spesa L. 147/2013

**immobili**

**dal 2014**

**rinnovo contratti di locazione passiva**

**solo con nulla osta Agenzia del demanio**

**rilasciato entro 60 giorni dalla scadenza del  
termine per il recesso da parte della P.A.**

**locataria**

- Il nulla osta è subordinato all'accertamento dell'assenza di immobili demaniali disponibili.**

# Controllo Cdc

**evento** : accertamento squilibri economico-finanziari, mancata copertura di spese, violazione norme su sana gestione finanziaria

## **Conseguenze** :

- Rimozione entro 60 gg. delle irregolarità e ripristino equilibri
- infra : blocco “programmi” di spesa privi di copertura



# Controlli Cdc 148 TUEL

**destinatari** : province comuni > 15.000 ab.

**Verifica semestrale** :

- Legittimità e regolarità delle gestioni
- Funzionamento controlli interni
- Piano esecutivo di gestione
- Regolamenti
- Atti di pianificazione e programmazione

# Relazioni di inizio e fine mandato

**Soggetti** : sindaco/pres. Provincia, segretario,  
resp. servizio finanziario

**sanzioni** :

- Riduzione indennità e stipendi per 3 mensilità

# Impostazione e gestione del bilancio

## nuove regole

➤ **DL 174/2012**

➤ **L. 228/2012**

# Nuove regole di previsione e gestione del “**fondo di riserva**”

- **Utilizzo ½ dotazione del fondo per spese non prevedibili la cui mancata effettuazione provoca danni certi**
- **Elevazione limite minimo a 0,45% spese correnti nei casi di utilizzo entrate a specifica destinazione o anticipazione di tesoreria**

# Limitazione all'utilizzo dell'avanzo di amministrazione non vincolato

## Casi :

- utilizzo di entrate a specifica destinazione o anticipazione di tesoreria

# Regolarizzazione lavori pubblici di somma urgenza

- **Proposta di regolarizzazione entro 20 giorni dalla Giunta al Consiglio**
- **Modalità art. 194 TUEL (DFB) nei limiti delle accertate necessità di rimozione del pregiudizio alla pubblica incolumità**
- **Riconoscimento da parte del Consiglio entro 30 gg.**
  - **solo per insufficienza di fondi previsti in bilancio**

# anticipazioni di tesoreria

**enti in dissesto** : limite per l'anticipazione di cassa elevato a **5/12** entrate correnti accertate penultimo anno precedente

**Art. 1 DL 35/2013** : limite per l'anticipazione di cassa elevato a **5/12** entrate correnti accertate penultimo anno precedente

**Art. 1 DL 54/2013** : limite per l'anticipazione di cassa elevato 50% introito IMU prima casa ultimo anno precedente

# Mancata approvazione del rendiconto nei termini

- **Equiparazione a mancata approvazione del bilancio preventivo**
- **Procedura ex art. 141, comma 2, TUEL**



# limitazione finanziamento spesa corrente

## eccezioni:

1) oneri di urbanizzazione

~~2) plusvalore da alienazioni~~

# **utilizzo proventi alienazione beni patrimoniali disponibili**

## **utilizzo:**

- 1) spese di parte capitale**
- 2) riduzione del debito**

# salvaguardia equilibri di bilancio

**Modifica art. 193 TUEL:**

**alienazione beni del  
patrimonio solo per finanziare  
squilibri di parte capitale**

# Organo di revisione (1)

## **Parere obbligatorio su :**

- 1) strumenti di programmazione economico-finanziaria;
- 2) proposta di bilancio di previsione verifica degli equilibri e variazioni di bilancio;
- 3) modalità di gestione dei servizi e proposte di costituzione o di partecipazione ad organismi esterni;
- 4) proposte di ricorso all'indebitamento;

# Organo di revisione (2)

## **Parere obbligatorio su :**

- 5) proposte di utilizzo di strumenti di finanza innovativa, nel rispetto della disciplina statale vigente in materia;
- 6) proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio e transazioni;
- 7) proposte di regolamento di contabilità economato-provveditorato, patrimonio e di applicazione dei tributi locali