

il 2014
per gli enti locali:
in attesa di

il 2014
per gli enti locali:
in attesa di stabilità

assetto della finanza locale



bilancio di previsione 2014

rinvio al

28 febbraio 2014

(DM 19 dicembre 2013)

30 aprile 2014

(DM 13 febbraio 2014)

31 luglio 2014

quadro normativo



decreto-legge 15 ottobre 2013 n. 120

~~**decreto-legge 31 ottobre 2013, n. 126**~~

decreto-legge 30 novembre 2013, n. 133

legge 27 dicembre 2013, n. 147 (stabilità)

decreto-legge 30 dicembre 2013, n. 150

~~**decreto-legge 30 dicembre 2013, n. 151**~~

decreto-legge 6 marzo 2014 n. 16

legge 7 aprile 2014, n. 56

assetto incerto della finanza locale

risorse proprie

risorse trasferite

limiti e vincoli di spesa

autonomia organizzativa

esercizio 2014

incognite/certezze

nuovo assetto risorse proprie/trasferite

nuova tassa sugli immobili e sui servizi

nuove regole di bilancio

patto di stabilità interno

assetto risorse proprie/trasferite

interdipendenza

tra

entrate proprie

e

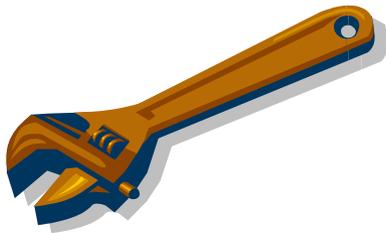
entrate (sostanzialmente) derivate

DL 54 del 2013

**riforma complessiva dell'imposizione
fiscale sul patrimonio immobiliare,
(IMU, TARES)**

entro

31 agosto 2013



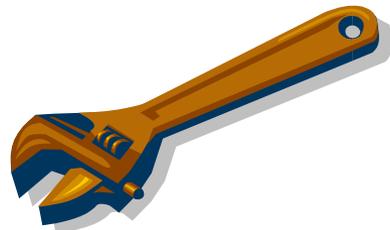
ddl legge stabilità 2014

TRISE ?

TASER ?

TASI ?

TARI ?



legge stabilità 2014

IUC

**imposta unica
comunale**

legge stabilità 2014



risorse e FSC 2014

**nuovo assetto risorse
proprie/trasferite**

Definizione normativa

Calcolo risorse generali

Calcolo risorse dei singoli enti

assetto risorse 2014

art. 1, co. 380-ter ss. L. 228/12

caratteristiche :

generalità gettito IMU ai comuni

riserva Stato IMU immobili gruppo D

(eccetto quelli di proprietà comunale)

**dotazione “Fondo di solidarietà
comunale”**

assetto risorse 2014

Art. 1, co. 380-ter ss. L. 228/12

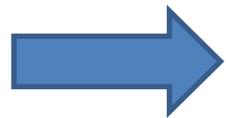
“Fondo di solidarietà comunale”

dotazione 2014 : 4.717,9 + 1.929,2=

6.647,1

assetto risorse 2014

**regole di alimentazione e distribuzione
del FSC**



DPCM (entro 30/04/2014 ?)

Fondo di solidarietà comunale **2014**

criteri :

- ✓ **effetti finanziari soppressione riserva statale**
- ✓ **effetti finanziari riserva statale IMU immobili gruppo D**
- ✓ **incidenza risorse soppresse (FSR e trasferimenti)**

Fondo di solidarietà comunale **2014**

criteri :

- ✓ **riduzioni ex DL 95/2012 (revisione della spesa) **2.500 mln.****
- ✓ **effetti della soppressione dell'IMU sulle abitazioni principale e dell'istituzione della TASI**

Fondo di solidarietà comunale 2014

~~✓ costi e fabbisogni standard
10% del FSC~~

~~(art. 14 DL 16/2014)~~

✓ limitazione delle variazioni (!)

risorse 2014

FSC 2013 +

IMU 2013 competenza comunale

- 250 mln (+2250 -2500)

= +/-

IMU 2014 competenza comunale +

TASI +

FSC 2014

risorse 2014

- A) Definizione base di riferimento
(FSC 2013 + IMU stimata 2013)**
- B) maggiore detrazione 2014
(art. 16 DL 95/2012)**
- C) valore IMU 2014
(stima ad aliquota standard)**
- D) valore TASI 2014
(stima ad aliquota standard)**

risorse 2014

$$(A - B) = (C + D) + X$$

X = quota di Fondo di
solidarietà comunale

DPCM definizione FSC 2014



DPCM (entro 30/04/2014)

DPCM definizione FSC 2014

revisione IMU (stimata) 2013 entro 31/03/14



DPCM (entro 30/04/2014)

conseguenze :

- **modifica FSC 2013**
- **modifica base di riferimento per 2014**

trasferimenti compensativi 2014

- ~~• trasferimenti compensativi gettito IMU presunto immobili di proprietà comunale~~
- **625 mln.** (art. 1, co. 1, lett. d DL 16/2014) per criticità gettito effettivo TASI rispetto al gettito stimato
- **110,7 mln.** minore gettito IMU per esenzione fabbricati rurali ad uso strumentale e variazione coefficiente terreni agricoli (art. 1, co. 711, L. 147/2013)

IMU 2012 (aliquota standard)

Gettito complessivo 19,8

di cui

IMU prima casa 3,4

+

IMU altri immobili 16,4



quota Stato 8,2

quota comuni 8,2

IMU 2013

Gettito complessivo 19,9

di cui

IMU comuni 13,0

+

IMU Stato 4,6

+

IMU prima casa (prima rata) 2,3

IMU 2014

Gettito complessivo

di cui

IMU comuni

+

IMU Stato

IMU e risorse

per l'anno 2012

**IMU stimata in bilancio
(accertamento convenzionale)**

per gli anni 2013 e 2014

IMU stimata per i calcoli del FSC

IMU, FSC e dati di bilancio

art. 6 DL 16 del 2014

per l'anno 2014

nel bilancio di previsione l'IMU va prevista al netto della quota di alimentazione del FSC

per l'anno 2013

facoltà di effettuare omologhe rettifiche contabili in sede di rendiconto 2013

**pagamento dei
debiti delle PP.AA.**

pagamento dei debiti delle P.A.

Artt. 1, 6, 7 DL 35/2013

Art. 13 DL 102/2013

Art. 1, co. 546-548, L. 147/2013

**esclusione di spese dai vincoli del patto di
stabilità interno**

**anticipazione di liquidità da parte della Cassa
DD.PP.**

certificazione debiti P.A.

pagamento dei debiti delle P.A.

esclusione di spese dai vincoli del patto di stabilità interno

ambito di applicazione (1) :

- debiti di parte capitale certi, liquidi ed esigibili al 31/12/2012**
- debiti di parte capitale per i quali sia stata emessa fattura (o equivalente) entro il 31/12/2012**
- DFB di parte capitale riconoscibili al 31/12/2012**

pagamento dei debiti delle P.A.

**spazi finanziari
500 mln.**



richiesta al MEF entro 14/02/2014

DM MEF di riparto entro il 28 febbraio 2014

pagamento dei debiti delle P.A.

esclusione di spese dai vincoli del patto di stabilità interno
Obblighi e sanzioni

Mancata richiesta degli spazi finanziari senza giustificato motivo

Mancato pagamento nel 2014 almeno pari al 90% dell'importo degli spazi finanziari concessi



La Corte dei conti (su segnalazione organo di revisione)
irroga una sanzione pecuniaria pari a due mensilità di retribuzione

pagamento dei debiti delle P.A.

anticipazione di liquidità da parte della Cassa DD.PP.

richiesta alla Cassa DD.PP. di anticipazione di liquidità per fare fronte a pagamenti (di parte corrente o di parte capitale)

relativi a

debiti certi, liquidi ed esigibili alla data del 31/12/2012 ovvero debiti per i quali sia stata emessa entro il 31/12/2012 fattura o richiesta equivalente di pagamento.

pagamento dei debiti delle P.A.

Nota MEF del 7 maggio 2013 :

- **Debiti enti dissestati competenza OSL**
- **enti sciolti ex art. 141 TUEL**
- **enti sciolti ex art. 143 TUEL**
- **debiti fuori bilancio**
- **debiti di natura finanziaria a breve o medio-lungo termine**
- **debiti verso il personale dipendente**



pagamento dei debiti delle P.A.

anticipazione di liquidità da parte della Cassa DD.PP.

Art. 13 DL 102/2013

3.411 milioni per il 2013

189 milioni per il 2014

**Erogazione a saldo nel 2013 della quota 2014
su richiesta degli enti
restituzione dal 2015**

pagamento dei debiti delle P.A.

anticipazione di liquidità da parte della Cassa DD.PP.

Art. 17-sexies DL 35/2013 (art. 12-bis DL 69/2013)

100 milioni per il 2013

100 milioni per il 2014

per gli enti dissestati (dal 9 aprile 2011) che hanno deliberato il ricorso alla procedura semplificata (art. 258 TUEL)

pagamento dei debiti delle P.A.

anticipazione di liquidità da parte della Cassa DD.PP.

art. 13 DL 102/2013

incremento della dotazione complessiva

(Regioni ed enti locali)

7.218 milioni per il 2014

DM 10 febbraio 2014

riparto regioni/ee.ll.

2.000 milioni per gli enti locali

pagamento dei debiti delle P.A.

anticipazione di liquidità da parte della Cassa DD.PP.

2014

per fare fronte a pagamenti

(di parte corrente o di parte capitale)

relativi a

debiti certi, liquidi ed esigibili alla data del **31/12/2012** ovvero debiti per i quali sia stata emessa entro il **31/12/2012** fattura o richiesta equivalente di pagamento.

pagamento dei debiti delle P.A.

anticipazione di liquidità da parte della Cassa DD.PP.

richiesta alla Cassa DD.PP. entro il

concessione dell'anticipazione entro il.....

proporzionalmente alle richieste, nel limite di

2.000 milioni per il 2014

pagamento dei debiti delle P.A.

anticipazione di liquidità da parte della Cassa DD.PP.

restituzione, pagamenti, certificazioni ed obblighi

Restituzione dell'anticipazione : sino a 30 anni con interessi

Pagamenti finanziati con l'anticipazione concessa : estinzione dei debiti entro 30 giorni dall'erogazione

Certificazione : alla Cassa DDPP dell'avvenuto pagamento e degli effetti contabili

pagamento dei debiti delle P.A.

anticipazione di liquidità da parte della Cassa DD.PP.

obblighi

Rimborso anticipazione di liquidità: in caso di anticipazione omologa da parte della Regione all'esito del pagamento di tutti i debiti.

Obblighi conseguenti : per i 5 anni successivi il fondo svalutazione crediti sarà pari almeno al **30%** dei residui attivi dei titoli primo e terzo con anzianità superiore a 5 anni, con esclusione dei residui attivi certificati come sussistenti e riscuotibili.

pagamento dei debiti delle P.A.

Art. 6, co. 9, DL 35/2013

entro 30 giugno 2013

comunicazione ai creditori

dell'importo e data di pagamento dei debiti

- **per i quali è stata acquisito lo spazio finanziario ai fini dell'esclusione dal PSI 2013**
 - **o acquisita liquidità dalla cassa DDPP.**
- (aggiornamento ?)**

pagamento dei debiti delle P.A.

Art. 6, co. 9, DL 35/2013

entro 5 luglio 2013

**pubblicazione sul sito internet dell'ente
dell'elenco completo, in ordine cronologico,
dei debiti per i quali è stata effettuata la
comunicazione**

Ricognizione debiti P.A.

art. 7 D.L. 35 del 2013

entro il 29 aprile 2013

obbligo

**per tutte le pubbliche amministrazioni
di registrarsi sulla piattaforma elettronica
per la gestione telematica del rilascio
delle certificazioni sui crediti nei confronti
delle P.A.**

Ricognizione debiti P.A.

art. 7 D.L. 35 del 2013

mancato adempimento

all'obbligo di registrazione

→ responsabilità disciplinare

→ valutazione negativa

**→ sanzione di euro 100 per ogni
giorno di ritardo**

Ricognizione debiti P.A.

art. 7 D.L. 35 del 2013

ricognizione e certificazione dei debiti

dal 1° giugno al 15 settembre 2013

Le P.A. comunicano – utilizzando la piattaforma per le certificazioni – l'elenco completo dei debiti certi, liquidi ed esigibili al 31/12/2012 non ancora estinti.

+ data prevista per il pagamento

Ricognizione debiti P.A.

art. 7, co. 4-bis, D.L. 35 del 2013

**ricognizione e certificazione dei debiti
dal 2014**

Le P.A. comunicano – utilizzando la piattaforma per le certificazioni – entro il 30 aprile l'elenco completo dei debiti certi, liquidi ed esigibili al 31 dicembre dell'anno precedente non ancora estinti.

+ data prevista per il pagamento

Ricognizione debiti P.A.

DL 126/2013

**ricognizione e certificazione dei debiti
dal 2014**

**Le P.A. comunicano – utilizzando la piattaforma
per le certificazioni – entro il 30 aprile l'elenco
completo dei debiti per i quali è maturato
l'onere degli interessi**

+ data prevista per il pagamento

Ricognizione debiti P.A.

art. 7 D.L. 35 del 2013

ricognizione e certificazione dei debiti

**i debiti di parte corrente certificati sono
assistiti da garanzia dello Stato**

(art. 11 DL 76/2013)

**con sconto, in caso di cessione, non
superiore al 2% del valore**

IUC, IMU, TARI ecc.

IUC

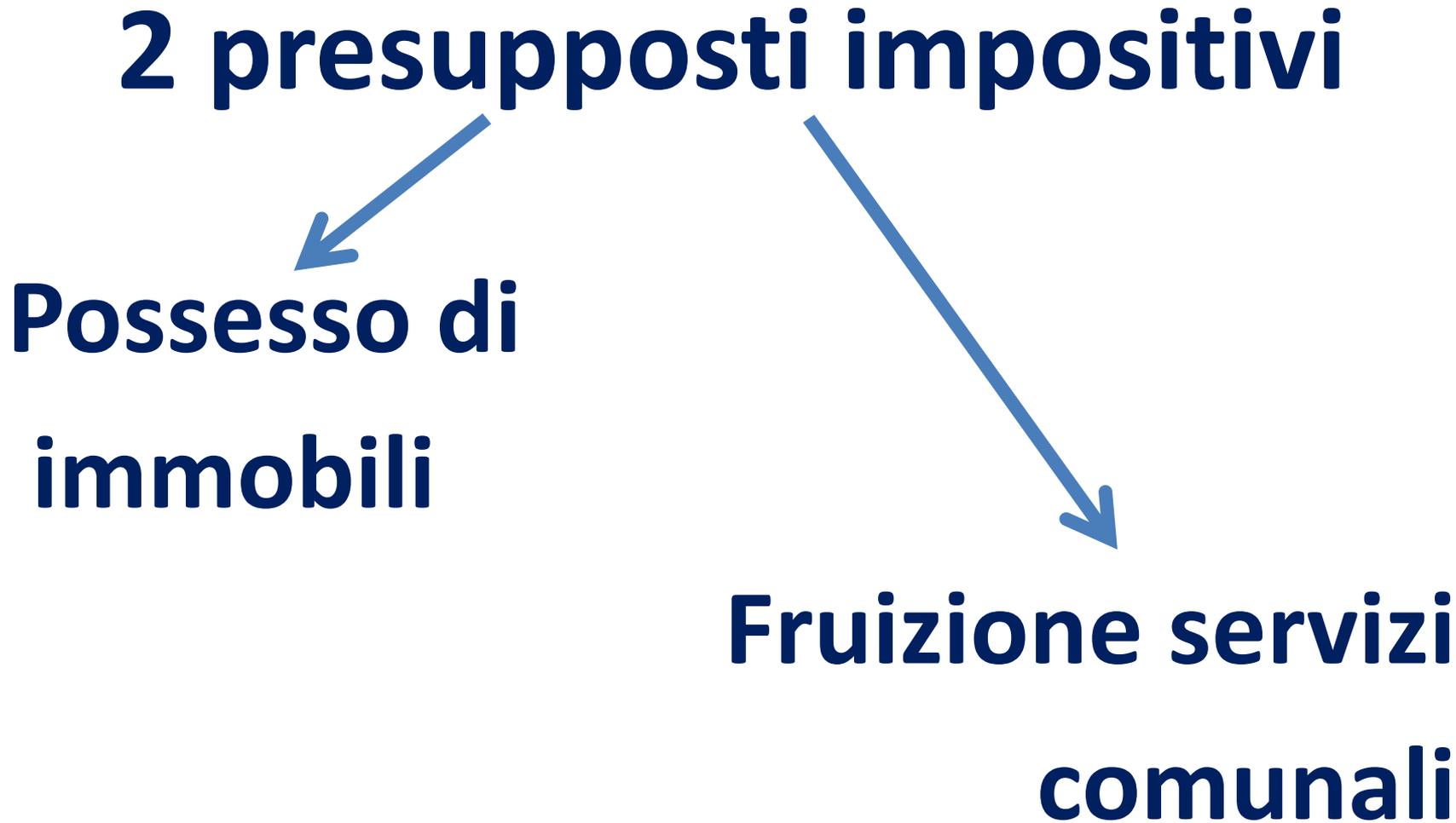
Imposta

Unica

Comunale

Imposta Unica Comunale

2 presupposti impositivi

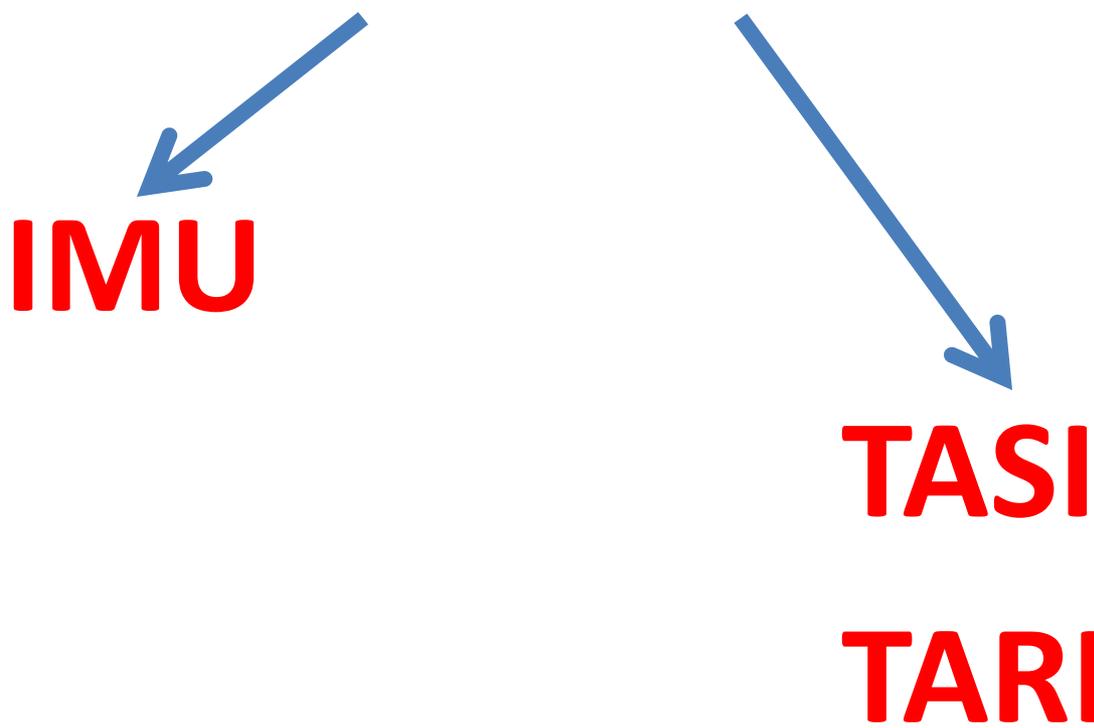


**Possesso di
immobili**

**Fruizione servizi
comunali**

Imposta Unica Comunale

La IUC si articola in



IMU

The diagram consists of a central text 'La IUC si articola in' at the top. Two blue arrows originate from this text: one points down and to the left towards the text 'IMU', and the other points down and to the right towards the text 'TASI' and 'TARI' stacked vertically.

TASI

TARI

Imposta Unica Comunale

Tetto impositivo

IMU + TASI

non può superare 1,06%

DL 54 del 2013 - DL 102 del 2013

**esenzione dal (sospensione del) pagamento
della prima rata IMU 2013 per :**

- **abitazioni principali e pertinenze (esclusi A1, A8, A9)**
- **unità immobiliari di cooperative edilizie a proprietà indivisa adibite ad abitazione principale e pertinenze**
- **alloggi regolarmente assegnati da IACP o altri enti ad identica finalità**

DL 54 del 2013 - DL 102 del 2013

**Esenzione dal (sospensione del) pagamento
della prima rata IMU 2013 per :**

- **Terreni agricoli e fabbricati rurali ad uso
strumentale**

DL 102 del 2013

Esenzione dal pagamento della seconda rata IMU 2013 per :

- Fabbricati costruiti e non venduti o locati, destinati dall'impresa costruttrice alla vendita**
- Unità immobiliari possedute e non concesse in locazione (unico immobile) dal personale in servizio permanente delle Forze armate, dalle Forze di polizia e dei VVFF**

DL 54 del 2013 - DL 102 del 2013

conseguenze della esenzione dal pagamento della prima (e/o seconda) rata IMU 2013 :

- elevazione limite massimo anticipazione tesoreria in misura pari al 50% gettito IMU prima casa 2012 (definito)**
- oneri per interessi (certificati) a carico dello Stato (DM 6 giugno 2013)**

DL 54 del 2013 - DL 102 del 2013

conseguenze della esenzione dal pagamento della prima (e/o seconda) rata IMU 2013 :

- in caso di utilizzo anticipazione tesoreria
utilizzo - in deroga - dell'avanzo di
amministrazione non vincolato**

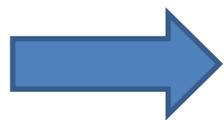
DL 54 del 2013 - DL 102 del 2013

**conseguenze della esenzione dal pagamento
della prima (e/o in parte seconda) rata IMU
2013 :**

rimborso ai comuni

del minor gettito IMU

nella misura complessiva di



2.327.340.486,20

DM interno -MEF

DL 133 del 2013

esenzione dal pagamento della seconda rata IMU 2013 :

- **Abitazioni principali (tranne A1, A8 e A9) ed assimilate (IACP e coop edilizie a proprietà indivisa)**
- **Casa coniugale assegnata al coniuge**
- **Unico immobile posseduto per FFAA, corpi di polizia e VVFF**

DL 133 del 2013

esenzione dal pagamento della seconda rata IMU 2013 :

- **Terreni agricoli, anche non coltivati, posseduti da coltivatori diretti o imprenditori agricoli**
- **Fabbricati rurali ad uso strumentale**

DL 133 del 2013

facoltà di esenzione dal pagamento della seconda rata IMU 2013 :

- **Unità immobiliari di anziani o disabili ricoverati in strutture**
- **Unità immobiliari concesse in comodato, quale prima abitazione, a parenti di primo grado in linea retta**

DL 133 del 2013

**esenzione dal pagamento della seconda
rata IMU 2013 :**

**rimborso ai comuni
del minor gettito IMU
nella misura complessiva di**

2.164.048.210,99

DL 133 del 2013

**esenzione dal pagamento della seconda
rata IMU 2013 :**

rimborso ai comuni

per

1.729.412.036,11

entro il 20 dicembre 2013

DL 133 del 2013

**esenzione dal pagamento della seconda rata
IMU 2013 :**

**differenziale tra l'aliquota di base e
l'aliquota deliberata per il 2013 :**

60% a carico dello Stato (348 mln.)

40% a carico dei cittadini

- **Pagamento quota cittadini : entro 24 gennaio 2014**
- **Erogazione quota Stato : DM entro 28 febbraio 2014**

L. 147 del 2013 – art. 13 DL 201/2011

esenzione dal pagamento IMU 2014 per :

- abitazioni principali e pertinenze (esclusi A1, A8, A9) ed assimilate**
- unità immobiliari di cooperative edilizie a proprietà indivisa adibite ad abitazione principale e pertinenze**
- fabbricati destinati ad “alloggi sociali”**

L. 147 del 2013 – art. 13 DL 201/2011

esenzione dal pagamento IMU 2014 per :

- casa coniugale assegnata al coniuge a seguito di separazione, annullamento scioglimento matrimonio**
- unico immobile posseduto e non concesso in locazione da personale FFAA e VVFF**
- fabbricati rurali ad uso strumentale**

L. 147 del 2013 – art. 13 DL 201/2011

esenzione dal pagamento IMU 2014 per :

- **Terreni agricoli posseduti da coltivatori diretti o imprenditori agricoli**

facoltà di esenzione dal pagamento

IMU 2014 :

- **Unità immobiliari, non locate, di anziani o disabili ricoverati in strutture**
- **Unità immobiliari, non locate, di cittadini residenti all'estero**
- **Unità immobiliari concesse in comodato, quale prima abitazione, a parenti di primo grado in linea retta**

risorse 2014

- **trasferimenti non “fiscalizzati” 2014**
- **trasferimenti per interventi “speciali”**

risorse 2014

trasferimenti non “fiscalizzati”

- ex fondo sviluppo investimenti
- oneri commissioni straordinarie art. 144 TUEL
- maggiorazione enti sisma Abruzzo
- proventi partecipazione recupero evasione tributaria

risorse 2014

- **contributi per :**
 - Roma capitale
 - Campione d'Italia
 - Pietrelcina
 - Monteruscello Pozzuoli
 - Molfetta
 - Personale ex base NATO La Maddalena
- **Fondo fusioni**
- **lavoratori ex ETI**

Federalismo municipale p.t.

- **trasferimenti per mobilità**
- **trasferimenti per aspettativa sindacale**

versamento IMU

art. 10, co. 4, D.L. 35 del 2013

versamento della prima rata IMU in base ad aliquote e detrazioni anno precedente

Comunicazione ed efficacia deliberazioni IMU

art. 10 D.L. 35 del 2013

**invio telematico delibere di approvazione
aliquote, detrazioni e regolamenti entro il**

21 ottobre

**versamento della seconda rata (a saldo) in
base ai dati presenti al 28 ottobre**

**in caso di mancato invio: applicazione
aliquote e detrazioni anno precedente**

Regolamenti e tariffe entrate tributarie

art. 13 co. 15 D.L. 201 del 2011

**le deliberazioni regolamentari e tariffarie
relative alle entrate tributarie degli enti
locali**

**Sono inviate
al MEF/DF**

**entro 30 giorni dalla scadenza del termine
per l'approvazione del bilancio**

2014

Assunzione di personale

assunzioni di personale a tempo indeterminato

3 requisiti:

- 1)rispetto obiettivo patto di stabilità interno**
- 2)rispetto limite sulla spesa di personale**
- 3)rappporto tra spesa di personale e spesa corrente non superiore al 50%**

1)rispetto obiettivo patto di stabilità interno

ente non soggetto al patto di stabilità → 2

ente soggetto al patto di stabilità che ha rispettato l'obiettivo nell'anno precedente → 2

ente soggetto al patto di stabilità che non ha rispettato l'obiettivo nell'anno precedente →
divieto di nuove assunzioni

2)rispetto limite sulla spesa di personale

Ente non soggetto al patto di stabilità :

a)spesa di personale pari o inferiore alla spesa

2008 → 3

b)spesa di personale superiore alla spesa 2008 →

divieto di assunzione

Ente soggetto al patto di stabilità :

a)spesa di personale inferiore alla spesa 2012 → **3**

b)spesa di personale pari o superiore alla spesa

2012 → divieto di assunzione

3) rapporto tra spesa di personale e spesa corrente inferiore al 50%

**spesa di personale < 50% spesa corrente →
possibilità di assunzione**

**spesa di personale = > 50% spesa corrente →
divieto di assunzione**

Calcolo spesa di personale

Art. 1 co. 213 l. 147/2013 (stabilità 2014)

Per gli enti locali delle regioni a statuto speciale la spesa di personale è calcolata

al netto

dei contributi regionali per il personale da stabilizzare

soglia “virtuosità”

Art. 16, c. 8, DL 95/2012

DPCM da emanare entro 31 dicembre 2012 (?)

Parametri di virtuosità dei singoli enti

“prioritaria” considerazione

rappporto dipendenti/popolazione

enti > 20% rispetto alla media

➔ blocco assunzioni

enti > 40% rispetto alla media

➔ mobilità

personale degli enti locali

province e comuni con popolazione superiore a 5.000 abitanti art. 1, co. 557 – 557-bis, l. 296/06

- riduzione complessiva e progressiva spese di personale
- spesa di personale : tempo indeterminato, determinato, co.co.co. , interinale, personale ex art. 110 TUEL, lavoratori con rapporto di pubblico impiego utilizzati da enti riconducibili all'ente locale.

personale degli enti locali

province e comuni con popolazione superiore a 5.000 abitanti art. 1, co. 557 – 557-bis, l. 296/06

- mancato rispetto obbligo di riduzione: divieto assoluto di assunzioni
- spesa di personale : al lordo oneri riflessi e IRAP, al netto rinnovi contrattuali

personale degli enti locali

province e comuni con popolazione superiore a 5.000 abitanti art. 1, co. 557 – 557-bis, l. 296/06

- **interventi:**

- **riduzione rapporto spesa personale/ spesa corrente**
- **razionalizzazione strutture e riduzione posizioni dirigenziali**
- **contenimento crescita contrattazione integrativa**

personale enti locali

comuni sino a 1.000 abitanti

comunità montane - unioni di comuni

art. 1, co. 562, l. 296/06

- **assunzioni 2013 pari a cessazioni 2012
(+ bonus)**

- **spesa personale 2013
non superiore a
spesa personale **2008****

(al lordo oneri riflessi e IRAP, al netto oneri rinnovi contrattuali)

decreto-legge n. 78 del 2010
art. 14, co. 9

- **personale degli enti locali :**
- **assunzioni**
- **per tutti gli enti per i quali la spesa di personale è superiore al 50% della spesa corrente non vi è possibilità di assunzioni a qualsiasi titolo.**
- **Dal **2012** gli enti soggetti al patto possono procedere ad assunzioni annuali nel limite massimo del **40%** della spesa relativa al personale cessato nell'esercizio precedente.**

L. 147/2013

dal 2014 il rapporto tra spesa di personale e spesa corrente è calcolato includendo :

- **spese di personale di aziende speciali**
- **spese di personale di istituzioni**
- **spese di personale di società a partecipazione pubblica totale o di controllo se :**
 - **sono titolari di affidamento diretto senza gara di SPL**
 - **Svolgono funzioni di interesse generale non commerciali**
 - **Svolgono attività di supporto di funzioni amministrative di natura pubblicistica**

L. 147/2013

entro il 30 giugno 2014

con DPCM

sarà modificata

la percentuale (50%) di riferimento

innovazioni da conversione DL 16 del 2012

➤ **dal 2012 ai fini del contenimento della spesa per nuove assunzioni nel limite del 40% della spesa relativa al personale cessato nell'esercizio precedente:**

la spesa per assunzione di personale destinato allo svolgimento delle seguenti funzioni :

Polizia locale

Istruzione pubblica

Settore sociale

è calcolata al 50 %

legge di stabilità 2011 (l. 220/10)

- **personale degli enti locali (9):**
- **assunzioni**
- **Per gli enti per i quali la spesa di personale non supera il 35% della spesa corrente il limite del 40% non si applica ed è permesso il turn over per le sole assunzioni nel settore polizia locale (rispettando obiettivi patto e tendenziale diminuzione spesa di personale)**

legge di stabilità 2013 (l. 228/12)

- **Facoltà di bandire concorsi pubblici con riserva del 40% per personale con rapporto di lavoro a tempo determinato**
- **Limiti**
 - **50% delle risorse disponibili per le assunzioni**
- **Condizioni**
 - **almeno 3 anni di servizio a tempo determinato con l'ente**

legge di stabilità 2013 (l. 228/12)

- **Facoltà di bandire concorsi pubblici per titoli ed esami per valorizzare l'esperienza professionale maturata dal personale con rapporto di lavoro a tempo determinato e di personale con contratto di collaborazione coordinata e continuativa**
- **Limiti**
 - **50% delle risorse disponibili per le assunzioni**
- **Condizioni**
 - **almeno 3 anni di servizio con l'ente**

rapporti a tempo determinato

art. 9, co. 28, DL 78/2010

La spesa per i rapporti a tempo determinato non può superare

**Il 50% della spesa corrispondente anno
2009**

Eccezioni (espresse):

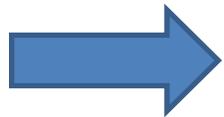
Personale polizia locale, servizi scolastici, LSU in stabilizzazione

rapporti a tempo determinato

art. 1, co. 400, L. 228/2012

**Facoltà di proroga dei rapporti in essere
al 30/11/2012**

che hanno superato i 36 mesi



sino al 31 luglio 2013

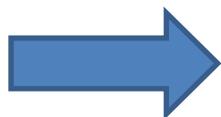
Condizione :

Preventivo accordo sindacale decentrato

rapporti a tempo determinato

art. 4, co. 4-bis, D.L. 54/2013

**Facoltà di proroga o rinnovo dei contratti
del personale educativo e scolastico di asili
nido e scuole d'infanzia comunali**



al 31/07/2014

- Rispetto del patto di stabilità**
- Rispetto obiettivi spesa complessiva per il personale**

entrate proprie

Decreto-legge n. 70/2011 art. 7

Decreto-legge n. 201/2011

Decreto-legge n. 174/2012 art.9

Decreto-legge n. 35/2013 art. 10

Cessazione attività Equitalia Gerit

dal 1° gennaio 2014 (?) cessano le attività in materia di accertamento, liquidazione e riscossione – spontanea e coattiva – delle entrate tributarie e patrimoniali dei comuni e delle loro società partecipate.

limiti di spesa
sanzioni e spiacevoli
conseguenze

art. 6, co. 7, decreto-legge n. 78 del 2010

- **riduzioni di spese tematiche (1):**

➤ **dal 2011 la spesa annua per studi e incarichi di consulenza non può superare il 20% della spesa 2009**

➔ **violazione del limite: illecito disciplinare e responsabilità erariale**

art. 1, co. 5, decreto-legge n. 101 del 2013

- **riduzioni di spese tematiche (1-bis):**
 - **per il 2014 la spesa annua per studi e incarichi di consulenza non può superare l'80% della spesa 2013**
 - **limite per il 2015: 75% limite spesa 2013**
 - ➔ **violazione del limite: atti nulli, illecito disciplinare, sanzione da 1.000 a 5.000 euro, responsabilità erariale**

**art. 1, co. 5-bis, 5-ter, 6, 7, decreto-legge n. 101
del 2013**

- **entro il 31/12/2013 **relazione** (a chi ?) su :**
 - **studi e incarichi di consulenza**
 - **incarichi e rapporti a tempo determinato**
- ➔ **mancato invio della relazione : illecito disciplinare, sanzione da 1.000 a 5.000 euro, responsabilità erariale**
- ➔ **ispezioni annuali (!?!) da parte del Dip. Funzione pubblica e MEF**

decreto-legge n. 78 del 2010

art. 6, co. 8

- **riduzioni di spese tematiche (2):**
 - **dal 2011 la spesa annua per relazioni pubbliche, mostre, convegni, pubblicità e rappresentanza non può superare il 20% della spesa 2009**

- **riduzioni di spese tematiche (4):**

- **dal 2011 la spesa per acquisto, manutenzione, noleggio, esercizio autovetture e buoni-taxi non può superare l'80% della spesa 2009**

- **eccezioni: effetti di contratti pluriennali; autovetture utilizzate per servizi istituzionali di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica**

- **riduzioni di spese tematiche (5):**

- **dal 2013 la spesa per ~~(acquisto)~~, manutenzione, noleggio, esercizio autovetture e buoni-taxi non può superare il 50% della spesa 2011 (al netto della spesa per acquisto autovetture)**

- ➔ **eccezioni: effetti di contratti pluriennali; autovetture utilizzate per: tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica servizi sociali e sanitari**

➤ **autovetture**

per il 2013, 2014 e 2015

divieto di acquisto

divieto di stipulare contratti di leasing

➤ **eccezioni :**

- **servizi di tutela dell'ordine e sicurezza pubblica**
- **servizi sociali e sanitari**

→ **violazione del limite: atti nulli, illecito disciplinare, sanzione da 1.000 a 5.000 euro, responsabilità erariale**

decreto-legge n. 78 del 2010

art. 6, co. 13

- **riduzioni di spese tematiche (3):**

- **dal 2011 la spesa per formazione non può superare il 50% della spesa 2009**

- ➔ **violazione del limite: illecito disciplinare e responsabilità erariale**

decreto-legge n. 78 del 2010

art. 6, co. 9

- **riduzioni di spese tematiche (5):**
 - **dal 2011 non possono esser effettuate spese per sponsorizzazioni**

limitazioni di spesa

art. 1, co. 141 L. 228/2012 – art. 18, co. 8-sept. DL69/2013

Acquisto di mobili ed arredi

Per il 2013 e 2014 la spesa non può superare il 20% della spesa media 2010-2011

➤ eccezioni:

polizia locale, uso scolastico e servizi all'infanzia

➤ **riversamento dei risparmi (!)**

limitazioni di spesa

Corte dei conti

Sez. autonomie

n. 26/2013

ponderazione tra autonomia degli enti locali ed esigenze di finanza pubblica



applicazione delle specifiche percentuali di riduzione della spesa

all'aggregato di spesa per consumi intermedi

immobili

2013

Divieto di acquisto oneroso

eccezioni

- **Acquisto per pubblica utilità**
- **Permute a parità di prezzo**
- **Acquisti programmati (delibere assunte) entro il 31/12/2012**
- **Convenzioni urbanistiche previste da norme regionali**

riduzioni di spesa L. 228/2012

immobili

2013

Divieto di stipulare locazioni passive

eccezioni (per le locazioni)

- **rinnovo di contratti**
- **sostituzione (vantaggiosa) di altri locali**
- **disponibilità immobili venduti**

riduzioni di spesa L. 228/2012

immobili

dal 2014

acquisto oneroso

solo se indispensabile e indilazionabile

attestato dal responsabile del procedimento

- **La congruità del prezzo è attestata dall'Agenzia del demanio**
- **Gli elementi dell'acquisto sono preventivamente pubblicati sul sito internet**

razionalizzazione di spesa L. 147/2013

immobili

dal 2014

rinnovo contratti di locazione passiva

solo con nulla osta Agenzia del demanio

**rilasciato entro 60 giorni dalla scadenza del
termine per il recesso da parte della P.A.**

locataria

- Il nulla osta è subordinato all'accertamento dell'assenza di immobili demaniali disponibili.**

Controllo Cdc

evento : accertamento squilibri economico-finanziari, mancata copertura di spese, violazione norme su sana gestione finanziaria

Conseguenze :

- Rimozione entro 60 gg. delle irregolarità e ripristino equilibri
- infra : blocco “programmi” di spesa privi di copertura

Controlli Cdc 148 TUEL

destinatari : province comuni > 15.000 ab.

Verifica semestrale :

- Legittimità e regolarità delle gestioni
- Funzionamento controlli interni
- Piano esecutivo di gestione
- Regolamenti
- Atti di pianificazione e programmazione

Relazioni di inizio e fine mandato

Soggetti : sindaco/pres. Provincia, segretario,
resp. servizio finanziario

sanzioni :

- Riduzione indennità e stipendi per 3 mensilità

Impostazione e gestione del bilancio

nuove regole

➤ **DL 174/2012**

➤ **L. 228/2012**

Nuove regole di previsione e gestione del “**fondo di riserva**”

- **Utilizzo ½ dotazione del fondo per spese non prevedibili la cui mancata effettuazione provoca danni certi**
- **Elevazione limite minimo a 0,45% spese correnti nei casi di utilizzo entrate a specifica destinazione o anticipazione di tesoreria**

Limitazione all'utilizzo dell'avanzo di amministrazione non vincolato

Casi :

- utilizzo di entrate a specifica destinazione o anticipazione di tesoreria

Regolarizzazione lavori pubblici di somma urgenza

- **Proposta di regolarizzazione entro 20 giorni dalla Giunta al Consiglio**
- **Modalità art. 194 TUEL (DFB) nei limiti delle accertate necessità di rimozione del pregiudizio alla pubblica incolumità**
- **Riconoscimento da parte del Consiglio entro 30 gg.**
 - **solo per insufficienza di fondi previsti in bilancio**

anticipazioni di tesoreria

enti in dissesto : limite per l'anticipazione di cassa elevato a **5/12** entrate correnti accertate penultimo anno precedente

Art. 1 DL 35/2013 : limite per l'anticipazione di cassa elevato a **5/12** entrate correnti accertate penultimo anno precedente

Art. 1 DL 54/2013 : limite per l'anticipazione di cassa elevato 50% introito IMU prima casa ultimo anno precedente

Mancata approvazione del rendiconto nei termini

- **Equiparazione a mancata approvazione del bilancio preventivo**
- **Procedura ex art. 141, comma 2, TUEL**

limitazione finanziamento spesa corrente

eccezioni:

1) oneri di urbanizzazione

~~2) plusvalore da alienazioni~~

utilizzo proventi alienazione beni patrimoniali disponibili

utilizzo:

- 1) spese di parte capitale**
- 2) riduzione del debito**

salvaguardia equilibri di bilancio

Modifica art. 193 TUEL:

**alienazione beni del
patrimonio solo per finanziare
squilibri di parte capitale**

Organo di revisione (1)

Parere obbligatorio su :

- 1) strumenti di programmazione economico-finanziaria;
- 2) proposta di bilancio di previsione verifica degli equilibri e variazioni di bilancio;
- 3) modalità di gestione dei servizi e proposte di costituzione o di partecipazione ad organismi esterni;
- 4) proposte di ricorso all'indebitamento;

Organo di revisione (2)

Parere obbligatorio su :

- 5) proposte di utilizzo di strumenti di finanza innovativa, nel rispetto della disciplina statale vigente in materia;
- 6) proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio e transazioni;
- 7) proposte di regolamento di contabilità economato-provveditorato, patrimonio e di applicazione dei tributi locali