



DELIBERAZIONE N° 1039

SEDUTA DEL 3 SET. 2014

Presidenza

DIPARTIMENTO

OGGETTO L.R. n. 26 del 18/08/2014 "modifiche ed integrazione alle LL.RR. n. 16/2012 e n. 18/2013 – Soggetto Aggregatore della Regione Basilicata" – avvio della fase transitoria di cui al comma 5 dell'Art. 10, con specifico riferimento agli enti ed alle aziende del Servizio sanitario regionale

Relatore **PRESIDENTE**

La Giunta, riunitasi il giorno 3 SET. 2014 alle ore 13,50 nella sede dell'Ente,

		Presente	Assente
1.	Maurizio Marcello PITTELLA Presidente	X	
2.	Flavia FRANCONI Vice Presidente	X	
3.	Aldo BERLINGUER Componente	X	
4.	Raffaele LIBERALI Componente		X
5.	Michele OTTATI Componente		X

Segretario: avv. Donato DEL CORSO

ha deciso in merito all'argomento in oggetto, secondo quanto riportato nelle pagine successive.

L'atto si compone di N° 07 pagine compreso il frontespizio e di N° 0 allegati

UFFICIO RAGIONERIA GENERALE

Prenotazione di impegno N° _____ Missione.Programma _____ Cap. _____ per € _____

Assunto impegno contabile N° _____ Missione.Programma _____ Cap. _____

Esercizio _____ per € _____

IL DIRIGENTE

Atto soggetto a pubblicazione integrale per estratto

- VISTO il D.Lgs. 165/2001 e successive modificazioni ed integrazioni;
- VISTA la Legge Regionale n° 12/1996 e successive modifiche ed integrazioni concernente la Riforma dell'Organizzazione Regionale;
- VISTA la D.G.R. n. 11/1998 con cui sono stati individuati gli atti rientranti in via generale nelle competenze della Giunta Regionale;
- VISTA la D.G.R. n. 227/2014, relativa alla denominazione e configurazione dei dipartimenti regionali relativi alle aree istituzionali "Presidenza della Giunta" e "Giunta Regionale".
- VISTE la D.G.R. n. 693/2014 relativa alla ridefinizione numero e configurazione dei dipartimenti regionali relativi alle aree istituzionali "Presidenza della Giunta" e "Giunta Regionale", modifica parziale D.G.R. n. 227/14.
- VISTA la D.G.R. 694/2014 relativa al dimensionamento ed articolazione delle strutture e delle posizioni dirigenziali delle aree istituzionali della "Presidenza della Giunta" e della "Giunta Regionale" e alla individuazione delle strutture e delle posizioni dirigenziali individuali e declaratoria dei compiti loro assegnati;
- VISTA le DD.GG.RR. dal n. 229 al n. 234/14 relative al conferimento degli incarichi di Dirigente Generale dei Dipartimenti regionali;
- VISTA la D.G.R. n. 695/2014 relativa al conferimento degli incarichi dei dirigenti regionali a tempo indeterminato, al conferimento incarichi di direzione delle strutture dirigenziali dei dipartimenti regionali dell'area istituzionale della "Presidenza della Giunta" e della "Giunta";
- VISTA la D.G.R. n. 539/08 di modifica della D.G.R. n. 637/06 concernente la "Disciplina dell'iter procedurale delle proposte di Deliberazione della Giunta Regionale e dei provvedimenti di impegno di spesa e liquidazione della spesa";
- VISTA la L.R. n. 9 del 30/04/2014 "Bilancio di Previsione per l'Esercizio Finanziario 2014 e Bilancio Pluriennale per il Triennio 2014 - 2016";
- VISTA la L.R. n. 26 del 18/08/2014 "Assestamento del bilancio di previsione l'Esercizio Finanziario 2014 e Bilancio Pluriennale per il Triennio 2014 - 2016";
- VISTO il D.Lgs n. 163/2006 e ss.mm.ii. – Codice degli appalti, ed in particolare l'art. n. 33 riguardante la disciplina dell'acquisizione di lavori, servizi e forniture attraverso centrali di committenza;
- VISTO l'art. 13 della Legge n. 136/2010, ed il relativo D.P.C.M. di attuazione del 30/06/2011 di "Disciplina della Stazione Unica Appaltante";
- VISTO l'Art. 9 del D.L. n. 66 del 24/04/2014, convertito in Legge n. 89 del 23/06/2014, recante norme in materia di acquisizione di beni e servizi attraverso soggetti aggregatori e prezzi di riferimento
- VISTO in particolare l'art. 10 della L.R. n. 26 del 18/08/2014 avente ad oggetto "modifiche ed integrazione alle LL.RR. n. 16/2012 e n. 18/2013 – "Soggetto Aggregatore della Regione Basilicata";
- TENUTO CONTO che il comma 1 dell'art. 32 della L.R. n. 18/2013, come sostituito dal comma 2. del citato art. 10 della L.R. n. 26 del 18/08/2014 prevede che *"è istituita la Stazione Unica Appaltante della Regione Basilicata per lavori, servizi e forniture di importo superiore a quelli previsti dalla normativa vigente per le acquisizioni in economia"* (di seguito in breve SUA-RB);
- TENUTO CONTO che il comma 2 dell'art. 32 della L.R. n. 18/2013, come sostituito dal comma 2. Del citato art. 10 della L.R. n. 26 del 18/08/2014 prevede che *"La Stazione Unica Appaltante della Regione Basilicata funge altresì da "Centrale di Committenza" degli enti e delle aziende del Servizio sanitario regionale per lavori, servizi e forniture di importo superiore a quelli previsti dalla normativa vigente per le acquisizioni in economia"*
- VISTO il comma 4 dell'art. 10 della L.R. n. 26 del 18/08/2014 prevede che *"La Giunta regionale, entro 90 giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, adotta i provvedimenti organizzativi necessari per il funzionamento della Stazione Unica Appaltante"*;
- VISTA la lett a) del comma 5 dell'art. 10 della L.R. n. 26 del 18/08/2014 che prevede *"I provvedimenti organizzativi di cui al precedente comma 4 individuino una fase transitoria di applicazione del presente articolo"* e che il termine ultimo della fase transitoria è fissato per il 30/06/2015;

RITENUTO di dover prevedere una progressività nell'avvio operativo della SUA RB - Stazione Unica Appaltante della Regione Basilicata, con:

- a. una attivazione differenziata a seconda della seguente suddivisione delle stazioni appaltanti tra:
- Ente Regione;
 - Servizio Sanitario regionale;
 - Enti strumentali e Società partecipate;
 - Consorzi
- b. una attivazione cronologicamente differenziata in base agli importi stimati degli appalti, dando priorità a quelli di maggior valore, fino ad arrivare a quelli di importo superiore alla soglia prevista dalla normativa vigente per le acquisizioni in economia;

RILEVATO che sussiste la necessità di introdurre una disciplina transitoria, uniforme per i soggetti di cui innanzi, che disciplini in modo differenziato gli affidamenti in corso, da individuarsi in quelli per i quali sia stato pubblicato il relativo bando di gara nelle forme di legge, dai nuovi affidamenti;

RITENUTO opportuno, che anche nella fase transitoria sia per le procedure in corso che per le nuove, ai fini del raggiungimento delle finalità della SUA RB, le singole stazioni appaltanti provvedano alla informativa da rendersi come segue:

- per gli appalti di importo superiore ad 1.000.000 euro per i lavori e 207.000 euro per servizi e forniture: documentata informativa sugli atti conseguenti alle singole fasi del procedimento (quali in via esemplificativa: determina a contrarre, aggiudicazione provvisoria, aggiudicazione definitiva, nonché eventuali ricorsi o preavvisi di ricorso e provvedimenti conseguenti);
- per gli appalti di importo inferiore alle soglie di cui sopra: informativa sintetica da rendersi sulla base di apposite direttive impartite dalla SUA RB;

RITENUTO altresì che per il raggiungimento delle medesime finalità di cui innanzi si rende opportuno prevedere in capo alla SUA RB il potere di indicazione, nella fase transitoria e per tutti i procedimenti non di diretta competenza della SUA RB, in caso di affidamento con il metodo della offerta economicamente più vantaggiosa, di uno o più nominativi fra cui la stazione appaltante potrà scegliere i componenti della Commissione giudicatrice, nel rispetto delle previsioni dell'Art. 84 del D.Lgs n. 163/2006 e ss.mm.ii.;

RITENUTO di dover disciplinare prioritariamente la fase transitoria per gli enti e le aziende del Servizio sanitario regionale, stante la importanza del settore per la natura e l'entità degli appalti da essi gestiti;

EVIDENZIATO che per tutte le altre stazioni appaltanti si provvederà con successivi provvedimenti;

RITENUTO pertanto di stabilire per gli enti e le aziende del Servizio sanitario regionale la seguente temporalizzazione di assunzione dei nuovi affidamenti da parte della SUA RB, in relazione agli importi stimati degli appalti, come segue:

Dal	Condizione	Lavori (euro)	Servizi e Forniture
data di pubblicazione del presente provvedimento	gli appalti il cui importo stimato è uguale o superiore a	150.000.000	50.000.000
03/11/2014	gli appalti il cui importo stimato è uguale o superiore a	30.000.000	10.000.000
01/04/2015	gli appalti il cui importo stimato è uguale o superiore a	15.000.000	5.000.000

fermo restando che successivamente al 30/06/2015, data in cui avrà termine il periodo transitorio, sarà la SUA RB a gestire tutti i nuovi appalti relativi a lavori, servizi e forniture di importo superiore a quelli previsti dalla normativa vigente per le acquisizioni in economia;

- RILEVATO** che qualora gli appalti dei succitati enti presentino peculiari caratteristiche, sia per specificità del settore, sia per la opportunità del ricorso a centrali di committenza nazionali (CONSIP), sia per la necessità di rispettare specifici vincoli temporali, potrebbe rivelarsi opportuno procedere in deroga alla temporalizzazione esposta e quindi alla autorizzazione agli acquisti in autonomia, con priorità per gli acquisti in modalità URA – Unioni Regionali di acquisto;
- RITENUTO** pertanto opportuno prevedere la possibilità che, nei casi su indicati, i succitati enti presentino motivata istanza alla SUA RB, in deroga alla temporalizzazione su esposta, di autorizzazione all'acquisto in autonomia, fermo restando la priorità per gli acquisti in modalità URA, che potrà essere accolta previo parere motivato del Dipartimento Politiche della Persona;
- VISTE** la legge regionale 7 agosto 2009, n. 27 che, all'articolo 22 comma 4, ha disposto l'obbligo per le Aziende Sanitarie Regionali ad acquisire *"l'autorizzazione preventiva dal Dipartimento regionale competente in materia di sanità per l'approvvigionamento di beni e servizi tecnologici e di servizi esternalizzati di importo a base d'asta superiore a € 100.000,00 (IVA esclusa)"* e la successiva DGR n. 139/2010 che ha definito le *"Procedure per l'autorizzazione ai sensi dell'art.22 c.4 L.R.n.27/2009 relativa a richiesta e rilascio dell'autorizzazione all'approvvigionamento di beni e servizi tecnologici e di servizi esternalizzati"*;
- RITENUTO** necessario, nella fase transitoria fino alla piena operatività del soggetto aggregatore, modificare le suddette procedure per l'autorizzazione ai sensi dell'art.22 c.4 L.R.n.27/2009 rendendo vincolante, per i succitati enti, il recepimento delle eventuali osservazioni formulate dall'ufficio competente e responsabile del procedimento contestualmente al rilascio dell'autorizzazione, pena la revoca dell'autorizzazione stessa;
- RITENUTO** inoltre necessario prevedere la possibilità, per i succitati enti, di formulare le proprie controdeduzioni in merito alle eventuali osservazioni prima che le stesse siano formalizzate con il provvedimento di autorizzazione;
- PRESO ATTO** della necessità di assicurare progressività anche alla creazione della struttura organizzativa della SUA-RB, e che pertanto è necessario che nel corso del transitorio:
- l'OPT – Osservatorio regionale dei Prezzi dei servizi e delle Tecnologie sia, per tutto il transitorio, a supporto della SUA-RB;
 - si proceda ad una rilevazione sulle attività/competenze svolte presso i succitati enti, affinché si possa addivenire alla costituzione dell'organico della SUA-RB anche attraverso il ricorso all'istituto del distacco.
- RITENUTO** di dover costituire la sede della SUA RB presso i locali della Regione Basilicata siti in Viale Vincenzo Verrastro - Potenza;

Tutto ciò premesso, Su proposta del Presidente

DELIBERA

1. Dare attuazione, con specifico riferimento agli enti ed alle aziende del Servizio sanitario regionale, ai commi 4 e 5 dell'art. 10 della L.R. n. 26 del 18/08/2014 e per l'effetto di disciplinare la fase transitoria di avvio della Stazione Unica Appaltante della Regione Basilicata, rispetto ai suddetti soggetti, come segue;
2. A far data dalla pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Basilicata viene dato avvio alla Stazione Unica Appaltante della Regione Basilicata (SUA RB) con riferimento alle procedure di acquisizione di lavori, beni e servizi di competenza degli enti e delle aziende del Servizio sanitario regionale; ad eccezione dei procedimenti per i quali sia stato pubblicato il relativo bando di gara nelle forme di legge ;
3. Di stabilire per i succitati soggetti la seguente temporalizzazione di assunzione degli affidamenti da parte della SUA RB, in relazione agli importi stimati degli appalti, come segue:

Dal	Condizione	Lavori (euro)	Servizi e Forniture
data di pubblicazione del presente provvedimento	gli appalti il cui importo stimato è uguale o superiore a	150.000.000	50.000.000
01/11/2014	gli appalti il cui importo stimato è uguale o superiore a	30.000.000	10.000.000
01/04/2015	gli appalti il cui importo stimato è uguale o superiore a	15.000.000	5.000.000

fermo restando che successivamente al 30/06/2015, data in cui avrà termine il periodo transitorio, sarà la SUA RB a gestire tutti i nuovi appalti relativi a lavori, servizi e forniture di importo superiore a quelli previsti dalla normativa vigente per le acquisizioni in economia;

4. Di prevedere che nella fase transitoria sia per le procedure in corso che per le nuove che non ricadano nelle soglie di cui al precedente punto 3. le singole stazioni appaltanti provvedano alla informativa da rendersi come segue:
 - a. per gli appalti di importo superiore ad 1.000.000 euro per i lavori e 207.000 euro per servizi e forniture: documentata informativa sugli atti conseguenti alle singole fasi del procedimento (quali in via esemplificativa: determina a contrarre, aggiudicazione provvisoria, aggiudicazione definitiva, nonché eventuali ricorsi o preavvisi di ricorso e provvedimenti conseguenti);
 - b. per gli appalti di importo inferiore alle soglie di cui sopra: informativa sintetica da rendersi sulla base di apposite direttive impartite dalla SUA RB;
5. Di prevedere che, in caso di affidamento con il metodo della offerta economicamente più vantaggiosa, alla stessa venga affidato il potere di indicazione, nella fase transitoria e per tutti i procedimenti non di diretta competenza della SUA RB, di uno o più nominativi fra cui la stazione appaltante potrà scegliere i componenti della Commissione giudicatrice, nel rispetto delle previsioni dell'Art. 84 del D.Lgs n. 163/2006 e ss.mm.ii.;
6. Di prevedere la possibilità che, nei casi meglio specificati in premessa, i succitati enti presentino motivata istanza alla SUA RB, in deroga alla temporalizzazione su esposta, di autorizzazione all'acquisto in autonomia, fermo restando la priorità per gli acquisti in modalità URA – Unione Regionale di Acquisto , che potrà essere accolta previo parere motivato del Dipartimento Politiche della Persona ;
7. Di integrare e modificare le procedure di cui all'allegato B della DGR n. 139/2010 per il periodo transitorio, stabilendo che le gare gestite autonomamente dalle aziende del Servizio sanitario regionale, restano comunque sottoposte al regime autorizzatorio di cui alla DGR 139/2010 secondo le seguenti modalità:
 - 2.a) l'ufficio competente presso il Dipartimento Politiche della Persona e responsabile del procedimento - entro il termine di sessanta giorni - comunica all'azienda richiedente l'esito dell'attività istruttoria;
 - 2.b) l'azienda interessata – nel solo caso di esito favorevole con osservazioni ed entro i successivi quindici giorni – può trasmettere opportune controdeduzioni in merito alle osservazioni;
 - 2.c) l'ufficio competente presso il Dipartimento Politiche della Persona e responsabile del procedimento – entro i successivi quindici giorni – valuta le controdeduzioni e formalizza il provvedimento di autorizzazione;
 - 2.d) in caso di "autorizzazione con osservazioni", le osservazioni si intendono prescrizioni il cui recepimento sarà condizione necessaria per l'efficacia del provvedimento stesso.
8. Di stabilire altresì che:
 - l'OPT – Osservatorio regionale dei Prezzi dei servizi e delle Tecnologie sia, per tutto il transitorio, a supporto della SUA-RB;

- si proceda ad una rilevazione sulle attività/competenze svolte presso i succitati enti, affinché si possa addivenire alla costituzione dell'organico della SUA-RB anche attraverso il ricorso all'istituto del distacco.

9. Di costituire la sede della Stazione Unica Appaltante della Regione Basilicata (SUA RB) presso i locali della Regione Basilicata siti in Viale Vincenzo Verrastro - Potenza.

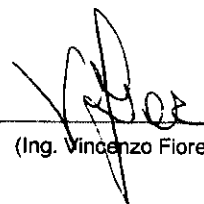
L'ISTRUTTORE

("[Inserire Nome e Cognome"])

IL RESPONSABILE P.O.

("[Inserire Nome e Cognome"])

IL DIRIGENTE



(Ing. Vincenzo Fiore)

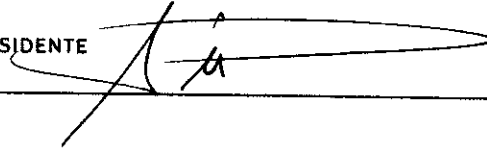
Tutti gli atti ai quali è fatto riferimento nella premessa e nel dispositivo della deliberazione sono depositati presso la struttura proponente, che ne curerà la conservazione nei termini di legge.

Del che è redatto il presente verbale che, letto e confermato, viene sottoscritto come segue:

IL SEGRETARIO



IL PRESIDENTE



Si attesta che copia conforme della presente deliberazione è stata trasmessa in data
al Dipartimento interessato al Consiglio regionale

9-09-2014

L'IMPIEGATO ADDETTO

