

**crisi e manovre, il futuro  
prossimo degli enti  
locali : previsioni per il  
bilancio 2012**

# Manovre !

- **Decreto-legge n. 70 del 2011**
- **Decreto-legge n. 98 del 2011**
- **Decreto-legge n. 138 del 2011**
- **Legge n. 183 del 2011**
- **Decreto-legge n. 201 del 2011**

**bilancio di previsione 2012**

**rinvio al 31 marzo 2012**

**DM 21 dicembre 2011**

# Federalismo municipale

- **periodo transitorio 2011/2014**
- **sistema a regime dal 2015**

# Federalismo municipale p.t.

- **applicazione dal 2011**

- **“fiscalizzazione trasferimenti”**
- **attribuzione ai comuni di gettito (o quote di gettito) di tributi**
- **compartecipazione IVA**
- **fondo sperimentale di riequilibrio**

# Federalismo municipale p.t.

- applicazione dal 2012

- anticipazione IMU
- estensione ad immobili adibiti a prima casa di abitazione
- compensazione nuovo gettito con le risorse da federalismo

# Federalismo municipale p.t.

- **applicazione dal 2013**
- **istituzione tributo comunale su rifiuti e servizi**
- **compensazione maggiore gettito con riduzione risorse da federalismo fiscale**

# Federalismo municipale p.t.

**2011**

**“fiscalizzazione” trasferimenti → 11.265**

**sostituiti da :**

- compartecipazione IVA (2.889)**
- fondo di riequilibrio (8.376)**



# Federalismo municipale p.t.

**Compartecipazione al gettito IVA → 2.889**

**attribuita :**

- **su base capitaria regionale (provvisoria)**
- **attribuzione per il singolo ente :**  
**abitanti X quota capitaria regionale**

# Federalismo municipale p.t.

## Compartecipazione al gettito IVA

**DPCM 17 giugno 2011**

- **2,58% gettito 2011 = 2% gettito IRPEF**
- **dati IVA 2008 - popolazione 31/12/2009**

# Federalismo municipale p.t.

- **fondo sperimentale di riequilibrio :**
  - Imposta di registro e di bollo su atti di trasferimento immobili **30%**
  - Imposte ipotecaria e catastale **30%**
  - IRPEF redditi fondiari (escluso agrario)
  - Imposta di registro e di bollo su locazioni
  - Tributi speciali catastali **30%**
  - Tasse ipotecarie **30%**
  - Cedolare secca sugli affitti **21,7%**

# Federalismo municipale p.t.

- **fondo sperimentale di riequilibrio :**
  - **DM interno – MEF 21 giugno 2011  
per determinare ed attribuire (art. 2 co.7)**
  - **DM interno – MEF 21 giugno 2011  
per ridurre trasferimenti erariali (art. 2 co. 8)**

# Federalismo municipale p.t.

- **fondo sperimentale di riequilibrio :**  
**riparto (da norma)**
- **30%** in base alla popolazione
- **14%** (20% del 70%) per gestioni associate  
ex art. 14, comma 28 DL 78 del 2010
- **56%** ?
- **costi e fabbisogni standard** ?

# Federalismo municipale p.t.

- **fondo sperimentale di riequilibrio :**

**riparto (effettivo)**

**DM interno/MEF 21 giugno 2011**

**(come da intesa in CSC 30 maggio 2011)**

- **30% in base alla popolazione**
- **allineamento comuni  $\leq$  5.000 abitanti**
- **quota fiscalità**
- **allineamento comuni  $>$  5.000 abitanti**

# Federalismo municipale p.t.

- **fondo sperimentale di riequilibrio :**

**riparto (effettivo)**

**comuni  $\leq$  5.000 abitanti**

**a) quota in base alla popolazione 417 mln.**

**b) quota allineamento spettanze 2011 1.195 mln**

**l'allineamento non opera se la quota a) + comp. IVA  $\geq$  spettanze 2011**

# Federalismo municipale p.t.

- **fondo sperimentale di riequilibrio :**

**riparto (effettivo)**

**comuni > 5.000 abitanti**

**a) quota in base alla popolazione 2.095 mln.**

**b) quota fiscalità 837 mln.**

**c) quota allineamento spettanze 2011 al  
99,72 % 3.867 mln.**

**l'allineamento non opera se la quota a) +  
quota b) + comp. IVA = > spettanze 2011**



# Federalismo municipale p.t.

- **trasferimenti non “fiscalizzati” → 3.900**
- **trasferimenti alle province**
- **trasferimenti ai comuni SA e SI**
- **trasferimenti per interventi “speciali”**

# Federalismo municipale p.t.

**trasferimenti non “fiscalizzati” per i  
comuni delle regioni a statuto ordinario**

**610 mln.**

# Federalismo municipale p.t.

## trasferimenti non “fiscalizzati”

- ex fondo sviluppo investimenti
- oneri commissioni straordinarie art. 144 TUEL
- contributi comuni < 3.000 ab. per investimenti (parte)
- maggiorazione enti sisma Abruzzo
- proventi partecipazione recupero evasione tributaria

# Federalismo municipale p.t.

- **fondo 60 mln. per interessi moratori (?)**
- **contributi per :**
  - Roma capitale
  - Campione d'Italia
  - Pietrelcina
  - Monteruscello Pozzuoli
  - Molfetta
  - Personale ex base NATO La Maddalena
- **Fondo fusioni**
- **lavoratori ex ETI**

# **Federalismo municipale p.t.**

**Tempi e modi di pagamento 2011**

**compartecipazione IVA e**

**fondo di riequilibrio**

**2/3 giugno 2011 (conguaglio anticipo)**

**1/3 novembre 2011**

# Federalismo municipale

dal 2012

**imposta municipale propria**

sostituisce

**imposta comunale sugli immobili**

**IRPEF su redditi fondiari**

**addizionali IRPEF su redditi fondiari**

# Federalismo municipale

dal 2012

**imposta municipale propria**

presupposto per l'applicazione

**possesso di immobili compresi quelli  
adibiti ad abitazione principale**

# Federalismo municipale

**base imponibile IMU propria**

=

**valore dell'immobile**

→

**rendita catastale rivalutata**



# Federalismo municipale

gruppo catastale A (escluso A10) e pertinenze

→ **rendita + 5% X 160**

gruppo catastale B e C3,C4,C5

→ **rendita + 5% X 140**

categoria A10

→ **rendita + 5% X 80**

categoria D5

→ **rendita + 5% X 80**

gruppo catastale D (escluso D5)

→ **rendita + 5% X 60**

categoria C1

→ **rendita + 5% X 55**

# Federalismo municipale

dal 2012

**imposta municipale propria**

**aliquota annuale**

**0,76% valore immobile non locato**

**variazione aliquota +/- 0,30**

**0,40% valore immobile prima casa**

**variazione aliquota +/- 0,20**

# Federalismo municipale

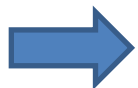
**facoltà**

**di ridurre sino allo 0,40 %**

**l'aliquota base**



**immobili locati**



**immobili posseduti da società**



**immobili non produttivi**

**di reddito fondiario**

# Federalismo municipale

detrazione **200 euro** per abitazione principale e pertinenze

+

**50 euro** per ogni figlio < 26 anni convivente  
(**max 400 euro**)

**facoltà** di elevare la detrazione sino all'importo dell'IMU dovuta

➔ **divieto** elevare aliquota  
unità non locate

# IMU e risorse

**50% Stato - 50% comune**

gettito IMU ad aliquota standard

escluse abitazioni principali e pertinenze,  
fabbricati rurali ad uso strumentale

maggiorazioni/riduzioni

→ effetti **solo** per il comune

**versamento IMU solo mediante F24**

# IMU e risorse

**Gettito complessivo stimato 21,4**

**ICI attuale 9,2**

**IRPEF ed add.li 1,6**

**Variazione = + 12,2**

**Quota statale 9,0**

**Variazione netta 3,2**

# IMU e risorse

**riduzione FSR e trasferimenti**

**versamento per enti incapienti**



**-1.450**

**- 1.627**

**( - 1.600)**

# IMU e risorse

**trasmissione delibere regolamentari e  
tariffarie su entrate tributarie a MEF**

**sanzione : blocco risorse**



# Federalismo municipale p.t.

**2012**

**“fiscalizzazione” trasferimenti → 11.002**

**sostituiti da :**

- compartecipazione IVA (3.024)**
- fondo di riequilibrio (7.978)**

# Federalismo municipale p.t.

**risorse 2012**

**fondo sperimentale di riequilibrio**

**+**

**compartecipazione IVA**

**- 864 mln. (DL 78/2010)**

**costi politica (elezioni 2011 e 2012)**

**+ 614 mln. gettito add.le cons. en. elettrica**

**-1.450 milioni**

**- (1.627) milioni maggior gettito IMU**

# Federalismo municipale p.t.

**risorse 2012**

**fondo sperimentale di riequilibrio**

**30 % in base alla popolazione**

**14% comuni < 5.000 ab. per gestioni  
associate**

**? % fiscalità immobiliare**

**? % costi e fabbisogni standard**

# **Federalismo municipale p.t.**

**dal 2013**

**tributo comunale sui rifiuti e sui servizi**

**applicazione per tutti i comuni**

# Federalismo municipale

**imposta municipale secondaria**

**sostituisce**

**TOSAP**

**COSAP**

**Imposta sulla pubblicità e diritti  
pubbliche affissioni**

**canone installazione mezzi pubblicitari**

# Federalismo municipale

**imposta municipale secondaria**  
**presupposto per l'applicazione**  
**occupazione di beni del demanio o**  
**patrimonio indisponibile dei**  
**comuni, nonché spazi sovrastanti o**  
**sottostanti il suolo pubblico, anche a**  
**fini pubblicitari**

# Federalismo municipale

**fondo perequativo**

stanziamenti separati per comuni e province

DPCM previa intesa in CSC per definire le  
modalità di **alimentazione** e **riparto**

# Federalismo municipale

**fondo perequativo**

**alimentazione del fondo :**

**quote del gettito (devoluto) dei tributi**

**compartecipazione gettito tributi per  
trasferimento immobiliare**



# Federalismo municipale

altri interventi su entrate proprie :

- **sblocco (parziale) addizionale IRPEF**
- DPR entro 6/06 per graduale cessazione sospensione istituzione/aumento
- **ovvero** possibilità di istituzione o aumento (solo per comuni < 0,4%)
- limite aumento 0,2% annuo

**Risoluz. DPF 1/2011**

# Federalismo municipale

altri interventi su entrate proprie :

- **istituzione imposta di soggiorno**
- **Soggetti abilitati:** comuni capoluogo di provincia, unioni di comuni, comuni “turistici”, città d’arte
- imposta graduale, per notte, max 5€
- destinazione introiti : interventi in materia di turismo, manutenzione, fruizione , recupero beni culturali e ambientali

# Federalismo municipale

altri interventi su entrate proprie :

- **Revisione imposta di scopo**
- **DPR da emanare**
- **aumento, sino a 10 anni, della durata massima del prelievo**
- **possibilità che il gettito finanzi sino al 100% del costo dell'opera**

# **effetti del Federalismo regionale sui comuni**

**dal 2012**

**trasferimenti regionali**

**sostituiti da**

**compartecipazione ad addizionale  
IRPEF regionale**

# Federalismo provinciale

(D.Lgs. 68/2011)

**attribuzione** titolarità imposta RC auto  
(con potere di variare l'aliquota)

**riordino** disciplina IPT

**abolizione** add.le prov. sui consumi di  
energia elettrica

# Federalismo provinciale

(D.Lgs. 68/2011)

**sostituzione** trasferimenti erariali e  
gettito add.le consumi en. elettrica  
con aumento aliquota  
compartecipazione IRPEF

**che finanzia →**

**fondo sperimentale di riequilibrio  
provinciale**

# Federalismo provinciale

(D.Lgs. 68/2011)

**fondo sperimentale di riequilibrio  
provinciale**

**- (415) milioni**

# Federalismo provinciale

D.Lgs. 68/2011

**sostituzione dal 2013** dei trasferimenti regionali con compartecipazione alla **tassa automobilistica regionale** (attribuzione al 70%)

**istituzione dal 2013** di un fondo sperimentale regionale di riequilibrio alimentato con il 30% dell'importo **della compartecipazione**



## e le province ?

**Funzioni** : indirizzo e coordinamento delle attività dei comuni nelle materie e nei limiti indicati con legge statale o regionale

**Organi** : Consiglio provinciale (10 membri eletti dagli organi elettivi dei comuni) e **Presidente** (eletto dal Consiglio tra i suoi componenti)

# e le province ?

*Funzioni esercitate dalle province:*

**trasferite** con legge dello Stato o della  
Regione → **ai comuni**

**Eccezione** : acquisizione da parte della  
Regione per assicurarne l'esercizio unitario

**Scadenza** : 31 dicembre 2012

# e le province ?

## Scadenze :

**Consigli provinciali a rinnovo nel 2012**

**➔ commissariamento sino al 31/03/2013**

**elezioni e nuovo regime**

**Consigli provinciali a rinnovo dal 2014**

**➔ restano in carica sino alla scadenza**

**elezioni e nuovo regime**

**armonizzazione bilanci**

**D.Lgs. 118/2011**

**Il D.Lgs individua i**

**principi in materia di armonizzazione  
dei sistemi contabili e degli schemi  
di bilancio degli enti locali e dei  
loro enti e organismi strumentali**

# armonizzazione bilanci

## D.Lgs. 118/2011

### **criteri**

- **adozione di sistemi contabili omogenei**
- **contabilità finanziaria (principale) alla quale è affiancata (a fini conoscitivi) un sistema di contabilità economico-patrimoniale**

# armonizzazione bilanci D.Lgs. 118/2011

**il prossimo (...) futuro**

**graduale estensione del bilancio di cassa  
previsto dalla legge n. 196 del 2009  
per le amministrazioni statali**

**armonizzazione bilanci**

**D.Lgs. 118/2011**

**Piano dei conti integrato**

**definito con d.lgs. da emanare**

**costituito da :**

**elenco articolazioni di base del bilancio  
finanziario e dei conti economico-  
patrimoniali**

# armonizzazione bilanci

## D.Lgs. 118/2011

### **Transazione elementare :**

- generata da ogni atto gestionale
  - ha una propria codifica
- sarà definita da apposito glossario



# armonizzazione bilanci

D.Lgs. 118/2011

## **bilanci, schemi e classificazioni**

- 1) bilancio di previsione finanziario annuale e pluriennale → autorizzatorio**
- 2) allegato al bilancio : elenco enti ed organismi strumentali, aziende, società ecc. (bilanci consultabili sul sito internet dell'ente)**

# armonizzazione bilanci

D.Lgs. 118/2011

**bilanci, schemi e classificazioni**

**3) schemi comuni di bilancio consolidato**

**4) Rendiconto semplificato per il cittadino, da pubblicare sui siti internet**

# armonizzazione bilanci

D.Lgs. 118/2011

## **bilanci, schemi e classificazioni**

- 5) Schema di bilancio articolato per missioni e programmi (comp. Consiglio)**
- 4) Rendiconto semplificato per il cittadino, da pubblicare sui siti internet**

**armonizzazione bilanci**

**D.Lgs. 118/2011**

**classificazione entrate**

**(da generale a particolare)**

**titoli**

**tipologie**

**categorie**

**capitoli**

**articoli**

**armonizzazione bilanci**  
**D.Lgs. 118/2011**

**classificazione spese**

**(da generale a particolare)**

**missioni**

**programmi**

**macroaggregati**

**titoli**

**capitoli**

**articoli**

**armonizzazione bilanci**

**D.Lgs. 118/2011**

**Principi contabili**

**Allegato 1 → principi contabili generali**

**d.lgs. da emanare → principi contabili  
applicati**

**armonizzazione bilanci**  
**D.Lgs. 118/2011**

**Applicazione nuova disciplina**

**dal 2014**

**Sperimentazione**

**dal 2012**

**premi e sanzioni**  
**D.Lgs. 149/2011**

## **Relazione di fine mandato**

**predisposta** entro 90 gg. prima della  
scadenza del mandato

**certificata** dall'organo di revisione

**inviata** al Tavolo tecnico

**interistituzionale** presso la Conferenza  
permanente per il controllo della  
**finanza pubblica**



**premi e sanzioni**  
**D.Lgs. 149/2011**

## **Relazione di fine mandato**

**pubblicata** insieme al rapporto sul sito  
internet istituzionale dell'ente  
**in caso di inadempimento** notizia  
motivata dell'omissione sul sito

## **Relazione di fine mandato**

**contiene :**

- **sistema ed esiti controllo interno**
  - **eventuali rilievi Cdc**
- **azioni per rispetto saldi finanziari programmati**
- **situazione finanziaria e patrimoniale**

## **Relazione di fine mandato**

**contiene :**

- **azioni di contenimento della spesa**
- **indicatori quantità e qualità dei servizi**
  - **dati su indebitamento**

**schema-tipo della relazione da approvare entro 90 gg. (schema semplificato per comuni < 5.000 ab.)**

**premi e sanzioni**  
**D.Lgs. 149/2011**

**verifiche sulla regolarità della gestione  
amministrativo-contabile**

**MEF – RGS**

**indizi (anche da SIOPE):**

- **ripetuto ricorso ad anticipazioni**
- **disequilibrio ripetuto parte corrente**
- **anomalie nella gestione dei servizi per  
conto terzi**

**premi e sanzioni**  
**D.Lgs. 149/2011**

**responsabilità amministratori**

**in caso di dissesto finanziario :**

**per danni causati con dolo o colpa grave**  
**nei 5 anni precedenti :**

**per 10 anni inibizione a ricoprire**  
**incarichi di assessore, revisore o**  
**rappresentante di enti locali**

**premi e sanzioni**  
**D.Lgs. 149/2011**

**responsabilità sindaci o pres. provincia**

**in caso di dissesto finanziario :**

**per danni causati con dolo o colpa grave nei 5 anni  
precedenti :**

**per 10 anni inibizione a ricoprire  
incarichi di sindaco, pres. Provincia,  
pres. Regione, parlamentare,  
assessore, consigliere, revisore o  
rappresentante di enti locali**

**premi e sanzioni**  
**D.Lgs. 149/2011**

## **responsabilità revisori**

**in caso di dissesto finanziario :**

**gravi responsabilità o omessa/ritardata  
comunicazione di informazioni**

**→ fino a 10 anni inibizione a ricoprire  
incarichi di revisore di enti locali o di  
enti ad essi riconducibili**

**premi e sanzioni**  
**D.Lgs. 149/2011**

**responsabilità revisori**

**in caso di dissesto finanziario :**

**gravi responsabilità o omessa/ritardata  
comunicazione di informazioni**

**→ trasmissione accertamento all'ordine  
professionale per eventuale avvio di  
procedimenti disciplinari**



**premi e sanzioni**  
**D.Lgs. 149/2011**

**intervento sostitutivo del Prefetto**

**presupposto : accertati squilibri e/o  
condizioni per dichiarazione dissesto**

**procedura :**

➤ **diffida ad adempiere**

**in caso di inerzia :**

➤ **dichiarazione dissesto e scioglimento  
consiglio**

premi e sanzioni  
D.Lgs. 149/2011

## **mancato rispetto PSI (dal 2010)**

- **riduzione Fondo riequilibrio o Fondo perequativo in misura pari allo scostamento (nel limite del 3% delle entrate correnti)**
- **divieto di impegnare spese correnti per importo superiore alla media dell'ultimo triennio**

premi e sanzioni  
D.Lgs. 149/2011

## **mancato rispetto PSI (dal 2010)**

- **divieto di ricorrere ad indebitamento per investimenti**
- **divieto di assumere personale a qualsiasi titolo**
- **obbligo di ridurre le indennità degli amministratori del 30% rispetto ai valori del 30 giugno 2010**

premi e sanzioni  
D.Lgs. 149/2011

## **riordino sistema trasmissione dati**

- **oggetto** : riordino oneri e obblighi informativi a carico degli enti locali
- **criteri** : riduzione ed unificazione termini e comunicazioni
- **modalità** : DPCM su proposta Min.interno-MEF

premi e sanzioni  
D.Lgs. 149/2011

## **crediti nei confronti delle P.A.**

- **finalità** : soluzioni per ritardi nei pagamenti degli enti territoriali
- **strumenti** : agevolazioni e certificazioni
- **modalità** : istituzione Tavolo tecnico

# la prima manovra estiva

**Decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98  
conv. Legge 15 luglio 2011, n. 111**

- **costi della politica ed auto blu**
- **interventi sul pubblico impiego**
- **riforma del patto di stabilità interno e definizione di “ente virtuoso”**
- **sanzioni ed inibizioni**
- **esercizio associato di funzioni**

# la prima manovra estiva

**art. 1**

**costi della politica**

**livellamento trattamento economico titolari  
cariche elettive (pres. Provincia, sindaci,  
consiglieri) a media ponderata europea**

# la prima manovra estiva

**art. 2**

**auto blu**

**limitazione a 1600 cc per auto di servizio  
(tranne mezzi in dotazione e auto blindate)**

**DPCM 3 agosto 2011**

**Censimento delle autovetture di servizio:  
entro 90 gg. con apposito questionario;  
aggiornamento ad ogni acquisizione  
(esclusi noleggi < 30 gg.)**



# La prima manovra estiva

## art. 16

### **interventi sul pubblico impiego**

**proroga al 2014 del blocco dei trattamenti economici del personale della P.A.**

**facoltà di adottare piani di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, con destinazione del 50% delle economie alla contrattazione integrativa**

**controllo sulle assenze per malattia**

# la prima manovra estiva

## art. 20

**riforma del patto di stabilità interno e  
definizione di “ente virtuoso”**

**dal 2012 patto di stabilità “regionalizzato”  
(per molti, ma non per tutti ...)**

**Obiettivo complessivo concordato tra Stato e  
Regioni previo accordo in sede di Consiglio  
regionale delle Autonomie (o, in assenza,  
con ANCI e UPI).**

# la prima manovra estiva

## art. 20

**riforma del patto di stabilità interno e  
definizione di “ente virtuoso”**

**Ulteriore concorso alla realizzazione degli  
obiettivi di finanza pubblica in termini di  
fabbisogno ed indebitamento netto :**

**2013** : province 400 mln. comuni 1.000 mln.

**2014** : province 800 mln. comuni 2.000 mln.

# modifiche **dalla seconda manovra estiva**

**Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138**

➤ **ulteriori interventi su patto di stabilità**

**Province :**

**+ 700 mln. obiettivo 2012 (+ 800 dal 2013)**

**Comuni :**

**+ 1.700 mln. obiettivo 2012 (+ 2.000 dal 2013)**

**tuttavia ....**

# la prima manovra estiva

## art. 20

**riforma del patto di stabilità interno e  
definizione di “ente virtuoso”**

**ente virtuoso (primo di 4 classi)**

**(non concorre a raggiungere gli obiettivi – sia  
quelli nuovi che quelli ex DL 78)**

**obiettivo privilegiato: saldo zero**

**10 parametri (+ altri)**

# la prima manovra estiva

## Parametri dell'ente virtuoso (1)

- a) **prioritaria considerazione della convergenza tra spesa storica e costi e fabbisogni standard;**
- b) **rispetto del patto di stabilità interno;**
- c) **incidenza della spesa del personale sulla spesa corrente**
- d) **autonomia finanziaria;**
- e) **equilibrio di parte corrente;**

# la prima manovra estiva

## Parametri dell'ente virtuoso (2)

- f) tasso di copertura dei costi dei servizi a domanda individuale;**
- g) effettiva partecipazione all'azione di contrasto all'evasione fiscale;**
- h) rapporto tra le entrate di parte corrente riscosse e accertate;**
- i) operazioni di dismissione di partecipazioni societarie**

# la prima manovra estiva

## Parametri dell'ente virtuoso (3)

- l) indicatori quantitativi e qualitativi dei servizi offerti**
- m) adeguamento dell'ordinamento ai principi di libertà dell'iniziativa ed attività economica privata (art. 3 D.L. 138/2011)**

**Il DM che approva i parametri contiene un coefficiente correttivo che considera i miglioramenti conseguiti dalle singole amministrazioni rispetto alle precedenti amministrazioni**



# la prima manovra estiva

**art. 20**

**sanzioni ed inibizioni**

**nullità contratti di servizio ed altri atti elusivi  
delle regole del patto di stabilità**

**sanzioni (pecuniarie) per amministratori e  
responsabile servizio finanziario per  
artificioso conseguimento obiettivo del  
Patto, accertato dalla Corte dei conti**

# La prima manovra estiva

**art. 20**

**esercizio associato di funzioni per  
comuni < 5.000 abitanti**

**anticipazione regole applicative del DPCM**

**soglia minima della popolazione associata :  
5.000 ab. o quadruplo comune più piccolo**

**2 funzioni da associare al 31/12/2011**

**4 funzioni da associare al 31/12/2012**

**6 funzioni da associare al 31/12/2013**

# la prima manovra estiva

**art. 22**

**comunicazioni sui flussi di cassa**

# la seconda manovra estiva

## Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138

- ulteriori interventi su patto di stabilità
- partecipazione dei comuni al recupero di evasione fiscale
  - servizi pubblici locali
- dismissione partecipazione in municipalizzate
  - esercizio associato di funzioni
  - interventi sugli organi degli enti
    - organo di revisione
    - entrate proprie

# la seconda manovra estiva

**Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138**

➤ **ulteriori interventi su patto di stabilità**

**Province :**

**+ 700 mln. obiettivo 2012 (+ 800 dal 2013)**

**Comuni :**

**+ 1.700 mln. obiettivo 2012 (+ 2.000 dal 2013)**

**tuttavia ....**

# la seconda manovra estiva

**Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138**

➤ ulteriori interventi su patto di stabilità

**il nuovo maggiore obiettivo 2012 può essere ridotto sino a 1.800 mln. complessivi.**

**con DM MEF sarà definita la distribuzione del bonus (1.800 vs. 6.000)**

**il singolo ente potrà essere beneficiario a condizione che ....**

# la seconda manovra estiva

**Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138**

➤ **ulteriori interventi su patto di stabilità**

**dal 2013 la disciplina del patto di stabilità è estesa ai comuni con popolazione > 1.000 ab.**

# la seconda manovra estiva

**Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138**

➤ **partecipazione dei comuni al recupero di evasione fiscale**

**la quota spettante ai comuni per gli anni 2012-2014 è elevata al 100 %**

**presupposto : istituzione del Consiglio tributario entro 31/12/2011**

**pubblicazione sul sito internet dei dati (aggregati) dei redditi, per categorie o per fasce**



# la seconda manovra estiva

**Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138**

➤ **servizi pubblici locali**

**Principio :**

**liberalizzare le attività economiche,  
limitando le esclusioni solo nei casi in cui la  
libera iniziativa privata non sia idonea a  
garantire un servizio idoneo per la comunità**

# la seconda manovra estiva

**Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138**

➤ **servizi pubblici locali**

**strumento :**

**verifica entro 12 mesi (con successiva adozione di delibera-quadro) della possibilità di liberalizzare i servizi pubblici locali e delle ipotesi di esclusione.**

**verifiche periodiche successive e, comunque, prima di procedere al conferimento o rinnovo della gestione di servizi.**

# la seconda manovra estiva

**Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138**

➤ **servizi pubblici locali**

**il conferimento della gestione di SPL  
mediante attribuzione di diritti di esclusiva  
avviene, di norma, con procedure  
competitive ad evidenza pubblica.**

# la seconda manovra estiva

**Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138**

➤ **servizi pubblici locali**

**eccezione** : se il valore economico del servizio è  $\leq$  900.000 euro annui l'affidamento può avvenire a favore di società "in house".

# la seconda manovra estiva

**Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138**

➤ **servizi pubblici locali**

**effetti :**

**le società “in house”**

- **saranno soggette al patto di stabilità**
- **sono soggette alla verifica dell'organo di revisione dell'ente in materia di rispetto del contratto di servizio**

# la seconda manovra estiva

**Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138**

➤ **dismissione partecipazione in municipalizzate**

**fondo 250 mln. per 2013 e 250 mln. per 2014**

**per investimenti in infrastrutture**

**(spese esenti dal patto di stabilità)**

**a favore**

**di enti territoriali che dismettono partecipazioni  
in società che gestiscono servizi pubblici a  
rilevanza economica**

# la prima manovra estiva

**art. 20**

**esercizio associato di funzioni per  
comuni < 5.000 abitanti**

**anticipazione regole applicative del DPCM**

**soglia minima della popolazione associata :  
5.000 ab. o quadruplo comune più piccolo**

**2 funzioni da associare al 31/12/2011**

**4 funzioni da associare al 31/12/2012**

**6 funzioni da associare al 31/12/2013**

# modifiche **dalla seconda manovra estiva**

## art. 20

**esercizio associato di funzioni per  
comuni > 1000 ab. e =< 5.000 abitanti**

**soglia minima della popolazione associata :  
10.000 ab. o soglia diversa individuata  
dalla Regione (entro 17 nov 2011)**

**2 funzioni da associare al 31/12/2011**

**6 funzioni da associare al 31/12/2012**



# **modifiche dal DL 216/2011**

## **art. 20**

**esercizio associato di funzioni per  
comuni > 1000 ab. e =< 5.000 abitanti**

**soglia minima della popolazione associata :  
10.000 ab. o soglia diversa individuata  
dalla Regione (entro 17 nov 2011)**

**2 funzioni da associare al 30/06/2012**

**6 funzioni da associare al 30/06/2013**

# cosa mettiamo in comune ?

- **amministrazione generale** (per il 70% della spesa)
- **polizia** municipale
- **istruzione** (compresi asili nido, refezione ed edilizia scolastica)
- **viabilità e trasporti**
- **gestione del territorio e dell'ambiente** (eccetto l'edilizia residenziale pubblica e il servizio idrico integrato)
- settore **sociale**

# la seconda manovra estiva

**Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138**

➤ **esercizio associato di funzioni**

**enti locali coinvolti : comuni =< 1.000 ab.**

**obiettivo : esercizio associato obbligatorio di tutte le funzioni e tutti i servizi**

**strumento : unione di comuni**

# la seconda manovra estiva

**Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138**

➤ **esercizio associato di funzioni**

**all'unione possono aderire comuni > 1.000 ab.**

**limite demografico unione : di norma > 5.000 ab.  
(>3.000 ab. se i comuni provengono da comunità  
montana)**

**data costituzione: entro 6 mesi i comuni  
presentano alla regione una proposta (identica)  
di aggregazione in unione; entro il 31/12/2012 la  
regione provvede ad istituire le unioni  
concordate e provvede autonomamente in caso  
di inerzia**

# la seconda manovra estiva

**Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138**

➤ **esercizio associato di funzioni**

**specialità** : all'unione spetta la programmazione economico-finanziaria e la gestione contabile

**effetti** : successione dell'unione in tutti i rapporti giuridici, trasferimento personale, risorse finanziarie e mezzi strumentali

**patto di stabilità** : dal 2014 le unioni di comuni saranno soggette

# la seconda manovra estiva

**Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138**

➤ **esercizio associato di funzioni**

**organi dell'unione : consiglio, presidente  
giunta**

**effetti sugli organi dei comuni : dal primo  
rinnovo, a decorrere dal 2013, relativo ad  
uno dei comuni "associati" gli organi di tutti  
comuni facenti parte dell'unione sono il  
sindaco ed i consigli (con meri poteri di  
indirizzo nei confronti dell'unione)**

# la seconda manovra estiva

**Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138**

➤ **esercizio associato di funzioni**

**eccezione**

**l'obbligo di aderire all'unione non si applica per i comuni che alla data del 30/09/2012 esercitano le funzioni amministrative ed i servizi pubblici spettanti mediante **convenzione** (art. 30 TUEL)**

# la seconda manovra estiva

**Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138**

➤ **interventi sugli organi**

**dal primo rinnovo di ciascun consiglio comunale:**

**comuni  $\leq$  1000 ab. Sindaco + 6 consiglieri**

**comuni  $>$  1000 ab. sino a 3.000 ab. Sindaco + 6 consiglieri + max 2 assessori**



# la seconda manovra estiva

**Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138**

➤ **interventi sugli organi**

**dal primo rinnovo di ciascun consiglio comunale:**

**comuni > 3.000 ab. sino a 5.000 ab. Sindaco  
+ 7 consiglieri + max 3 assessori**

**comuni > 5.000 ab. sino a 10.000 ab. Sindaco  
+ 10 consiglieri + max 4 assessori**

# la seconda manovra estiva

**Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138**

➤ **interventi sugli organi**

**per i comuni < 15.000 ab. sedute consiliari e riunioni di giunta sono fissate in orari preferibilmente non coincidenti con l'orario di lavoro dei consiglieri/assessori.**

# la seconda manovra estiva

**Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138**

➤ **interventi sugli organi**

**i consiglieri comunali, provinciali, delle c.m. o unioni che siano lavoratori dipendenti (pubblici o privati) hanno diritto ad assentarsi dal lavoro solo per il tempo strettamente necessario alla partecipazione ed al tragitto.**

# la seconda manovra estiva

**Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138**

➤ **organo di revisione**

**dal primo rinnovo la scelta dell'organo è effettuata mediante sorteggio tra gli iscritti ad un elenco regionale**

**con DM interno entro 60 gg. criteri per la formazione dell'elenco (abilitati : iscritti nel Registro dei revisori legali e iscritti all'Ordine dei dottori commercialisti ed esperti contabili)**

# la seconda manovra estiva

**Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138**

➤ **spese di rappresentanza**

**da allegare al rendiconto : elenco delle spese di rappresentanza sostenute nell'esercizio dagli organi di governo.**

**da trasmettere a : sezione regionale di controllo della Corte dei conti**

**da pubblicare : sul sito internet dell'ente**

**in base a : schema tipo del prospetto da adottare con DM interno-MEF**

# **entrate proprie**

**Decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138**

**addizionale comunale IRPEF**

**dal 2012 cessa la sospensione del potere di deliberare aumenti (applicazione regime normale)**

**facoltà per i comuni di stabilire aliquote differenziate in relazione agli scaglioni di reddito**

# **entrate proprie**

**Decreto-legge n. 70/2011 art. 7**

**Decreto-legge n. 201/2011**

**Cessazione attività Equitalia Gerit**

**dal 1° gennaio 2013 cessano le attività in materia di accertamento, liquidazione e riscossione – spontanea e coattiva – delle entrate tributarie e patrimoniali dei comuni e delle loro società partecipate.**

**Patto di stabilità interno  
2012/2014**



# enti locali coinvolti

**2012** : province, comuni > 5.000 ab.

**2013** : province, comuni > 1.000 ab.

**2014** : province, comuni > 1.000 ab. ,  
unioni di comuni (art. 16 DL 138)

## **caratteristiche del sistema “patto di stabilità” per l’anno 2012**

- **conferma del “saldo finanziario”**
- **cogenza del rispetto del patto in sede di bilancio di previsione**
- **competenza “ibrida” (mista)**
- **documento previsionale dei flussi di cassa**

# applicazione su esercizio 2012

esercizio 2012

competenza

accertamenti entrate  
correnti

-

impegni spese correnti

esercizio 2012

cassa

riscossioni entrate c/capitale

(al netto riscossione crediti)

-

pagamenti spese c/capitale

(al netto concessione crediti)

# Patto di stabilità 2012

- ***obiettivo “zero”***
- ***obiettivo “zero” + xx yy zz***
- ***detrazione riduzione risorse ex DL 78 del 2010***

# Patto di stabilità 2012-2014

- patto di stabilità interno :

➤ **xx yy zz = percentuale spesa corrente  
media 2006-2008**

➤ **Comuni :**

**2012 16,0% (15,6%)**

**2013 15,8% (15,4%)**

**2014 15,8% (15,4%)**

# Patto di stabilità 2012-2014

- patto di stabilità interno :

➤ **xx yy zz = percentuale spesa corrente  
media 2006-2008**

➤ **Province :**

**2012    16,9% (16,5%)**

**2013    20,1% (19,7%)**

**2014    20,1% (19,7%)**

# DL 98 del 2011

## art. 20

**riforma del patto di stabilità interno e  
 definizione di “ente virtuoso”**

**ente virtuoso (primo di 2 classi)**

**(non concorre a raggiungere gli obiettivi – sia  
 quelli nuovi che quelli ex DL 78)**

**obiettivo privilegiato: saldo zero**

**10 parametri (+ altri)**

# DL 98 del 2011

## Parametri dell'ente virtuoso (1)

- a) **prioritaria considerazione della convergenza tra spesa storica e costi e fabbisogni standard (dal 2013);**
- b) **rispetto del patto di stabilità interno;**
- c) **incidenza della spesa del personale sulla spesa corrente (dal 2013)**
- d) **autonomia finanziaria;**
- e) **equilibrio di parte corrente;**



# DL 98 del 2011

## Parametri dell'ente virtuoso (2)

- f) tasso di copertura dei costi dei servizi a domanda individuale (dal 2013);
- g) effettiva partecipazione all'azione di contrasto all'evasione fiscale (dal 2013);
- h) rapporto tra le entrate di parte corrente riscosse e accertate;
- i) operazioni di dismissione di partecipazioni societarie (dal 2013)

# DL 98 del 2011

## Parametri dell'ente virtuoso (3)

**I) indicatori quantitativi e qualitativi dei servizi offerti**

# DL 98 del 2011

## art. 20

### sanzioni ed inibizioni

nullità contratti di servizio ed altri atti elusivi  
delle regole del patto di stabilità

sanzioni (pecuniarie) per amministratori e  
responsabile servizio finanziario per  
artificioso conseguimento obiettivo del  
Patto, accertato dalla Corte dei conti

# nuovo Patto di stabilità 2011-2013

## ➤ ***Esclusioni espresse :***

➤ *comune di Roma (regola singola)*

➤ *spese per EXPO Milano*

➤ *spese per Scuola dell'Europa a Parma*

➤ *entrate/spese per attuazione ordinanze dichiarative di Stato di emergenza*

# nuovo Patto di stabilità 2011-2013

## ➤ ***Esclusioni espresse :***

- ***entrate/spese provenienti direttamente o indirettamente da UE***
- ***entrate/spese per enti locali commissariati ex art. 143 TUEL***
- ***entrate/spese per enti locali affidatari di rilevazioni censuarie***

# Patto di stabilità 2012-2014

## ➤ *Comunicazioni a MEF*

*determinazione obiettivo*

*monitoraggio semestrale*

*certificazione finale del risultato*

premi e sanzioni  
D.Lgs. 149/2011

## **mancato rispetto PSI (dal 2010)**

- **riduzione Fondo riequilibrio o Fondo perequativo in misura pari allo scostamento (nel limite del 3% delle entrate correnti)**
- **divieto di impegnare spese correnti per importo superiore alla media dell'ultimo triennio**

premi e sanzioni  
D.Lgs. 149/2011

## **mancato rispetto PSI (dal 2010)**

- **divieto di ricorrere ad indebitamento per investimenti**
- **divieto di assumere personale a qualsiasi titolo**
- **obbligo di ridurre le indennità degli amministratori del 30% rispetto ai valori del 30 giugno 2010**



# decreto-legge n. 78 del 2010

art. 14, co. 2

- **trasferimenti erariali (1)**

- **riduzioni di trasferimenti**

**anno 2012 :**

**comuni con popolazione superiore a**

**5.000 abitanti → 2.500 milioni**

**province → 500 milioni**

# decreto-legge n. 78 del 2010

art. 14, co. 2

- **trasferimenti erariali (2)**

- **riduzioni di trasferimenti**

**anno 2012 :**

**criteri e modalità stabiliti in Conferenza Stato-città entro 30 settembre 2011**

**parametri:**

- **rispetto patto di stabilità**
- **incidenza spesa di personale su spesa corrente**
- **livello di autonomia finanziaria**

# decreto-legge n. 78 del 2010

art. 14, co. 2

- trasferimenti erariali (3)

➤ riduzioni di trasferimenti

anni 2012 :

**intervento sussidiario del Ministero dell'interno.**

**criteri:** riduzione proporzionale ai trasferimenti in godimento

# trasferimenti 2012 (1)

- **riduzione trasferimenti ordinari (-2500 comuni + 500 province)**
- **Riduzione IMU (1450 + 1627 + ?)**
- **riduzione “costi della politica” (- 118 + 12)**
- **detrazione ICI “fabbricati ex rurali” - 73**
- **trasferimenti compensativi ICI prima casa**

# trasferimenti 2012 (2)

- **contributi per investimenti (< 3000 ab.)**
- **contributi per comuni < 5.000 ab (?)**

**art. 1, co. 703, l. 296/06**

**art. 2, co. 40 L. 203/2008**

**comuni con popolazione  $\leq 5.000$  abitanti**

**rapporto residenti  $>65$  anni : residenti totali  $> 25\%$**   
**45 mln**

**⇒ incremento 30% (?) contributi ordinari**

**rapporto residenti  $<5$  anni : residenti totali  $> 4,5\%$**   
**81 mln**

**⇒ incremento 30% (?) contributi ordinari**

# decreto-legge n. 78 del 2010

## art. 6, co. 7

- **riduzioni di spese tematiche (1):**

➤ **dal 2011 la spesa annua per studi e incarichi di consulenza non può superare il 20% della spesa 2009**

➔ **violazione del limite: illecito disciplinare e responsabilità erariale**

# decreto-legge n. 78 del 2010

## art. 6, co. 8

- **riduzioni di spese tematiche (2):**

➤ **dal 2011 la spesa annua per relazioni pubbliche, mostre, convegni, pubblicità e rappresentanza non può superare il 20% della spesa 2009**



# decreto-legge n. 78 del 2010

## art. 6, co. 13

- **riduzioni di spese tematiche (3):**

- **dal 2011 la spesa per formazione non può superare il 50% della spesa 2009**

- ➔ **violazione del limite: illecito disciplinare e responsabilità erariale**

- **riduzioni di spese tematiche (4):**

- **dal 2011 la spesa per acquisto, manutenzione, noleggio, esercizio autovetture e buoni-taxi non può superare l'80% della spesa 2009**

- **eccezioni: effetti di contratti pluriennali; autovetture utilizzate per servizi istituzionali di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica**

**decreto-legge n. 78 del 2010**  
**art. 6, co. 9**

- **riduzioni di spese tematiche (5):**
  - **dal 2011 non possono esser effettuate spese per sponsorizzazioni**