

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE



**DIREZIONE GENERALE RISORSE
UMANE ORGANIZZAZIONE E AFFARI
GENERALI**

REGIONE BASILICATA

Ufficio Risorse umane e Organizzazione
11BB

STRUTTURA PROPONENTE

COD.

N° 11BB.2023/D.00624

DEL 18/12/2023

Codice Unico di Progetto:

OGGETTO

D.G.R. n. 602 del 29.09.2023 di aggiornamento del "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 (P.I.A.O.) - Sezione 4 "Organizzazione e capitale umano" - Programmazione triennale dei fabbisogni di personale 2023-2025. Anno 2023. Procedura di mobilità ex art. 30 del D.lgs. n. 165/2001. Approvazione avviso pubblico.

UFFICIO RAGIONERIA GENERALE

PREIMPEGNI

Num. Preimpegno	Bilancio	Missione.Programma	Capitolo	Importo Euro

IMPEGNI

Num. Impegno	Bilancio	Missione. Programma	Capitolo	Importo Euro	Atto	Num. Prenotazione	Anno	Num. Impegno Perente

LIQUIDAZIONI

Num. Liquidazione	Bilancio	Missione. Programma	Capitolo	Importo Euro	Num. Impegno	Atto	Num. Atto	Data Atto

VARIAZIONI / DISIMPEGNI / ECONOMIE

Num. Registrazione	Bilancio	Missione. Programma	Capitolo	Importo Euro	Num. Impegno	Atto	Num. Atto	Data Atto

ACCERTAMENTO

Importo da accertare

Note

Visto di regolarità contabile

IL DIRIGENTE _____

DATA _____

Allegati N. 1 _____

Atto soggetto a pubblicazione Integrale Per oggetto Per oggetto + Dispositivo

- VISTA** la Legge regionale n. 12 del 2/03/1996, recante “Riforma dell’organizzazione amministrativa regionale” e ss.mm.ii., intervenute come da ultimo con la Legge Regionale n. 29 del 30 dicembre 2019 recante “Riordino degli uffici della Presidenza e della Giunta Regionale e disciplina dei controlli interni”;
- VISTO** lo Statuto della Regione Basilicata, approvato con legge statutaria n. 1 del 17/11/2016, come modificata e integrato con legge statutaria n. 1 del 18/07/2018;
- VISTO** il D. Lgs. n. 165 del 30/03/2001 e ss.mm.ii. recante “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;
- VISTA** la Legge n. 241 del 07/08/1990 e ss.mm.ii., recante: “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;
- VISTA** la Legge n. 136 del 13/08/2010 e s.m.i. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- VISTO** il D. Lgs. n. 33 del 14/03/2013 e ss.mm.ii. concernente il riordino della disciplina sugli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni;
- VISTA** la D.G.R. n. 11/98 con cui sono stati individuati gli atti rientranti in via generale nella competenza della Giunta Regionale;
- VISTO** il D. Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 - Codice dell'amministrazione digitale;
- VISTO** il Regolamento n. 1 del 05/05/2022 “Controlli interni di regolarità amministrativa”;
- VISTO** il D.P.G.R. n. 164 del 24.10.2020 concernente l’organizzazione degli Uffici di diretta collaborazione del Presidente della Giunta Regionale emanato ai sensi dell’art. 1 della menzionata L.R. n. 29/2019;
- VISTO** il Regolamento regionale n. 1 del 10 febbraio 2021 riguardante l’Ordinamento amministrativo della Giunta regionale della Basilicata emanato ai sensi dell’art. 2 della succitata L.R. n. 29/2019 e s.m.i., intervenute con il Regolamento n. 3 del 15/11/2021 e n. 4 del 29/12/2021;
- VISTA** la D.G.R. n. 750 del 06/10/2021 con la quale è stato riapprovato il documento recante l’Organizzazione delle Strutture amministrative della Giunta Regionale, contenente la rappresentazione integrale del riassetto organizzativo;
- VISTA** la D.G.R. n. 906 del 12/11/2021 con la quale sono stati conferiti incarichi direzionali di strutture regionali ai dirigenti regionali a tempo indeterminato interessati dall’interpello di cui alla DGR n. 758/2021;
- VISTO,** in particolare, il punto 7. della succitata deliberazione, laddove è riservato di provvedere con separato atto all’affidamento ad interim degli uffici vacanti, per i quali, medio tempore, la reggenza è affidata al Direttore Generale;
- VISTA** la D.G.R. n. 762 del 14/11/2022 avente ad oggetto: “Art. 3 del Regolamento 10 febbraio 2021 n. 1. Conferimento incarichi di Direzione Generale” con la quale si affida la responsabilità della Direzione Generale per le Risorse Umane, Organizzazione e Affari Generali, confermandosi la reggenza da parte del Direttore Generale, nella sua qualità di vertice, degli uffici vacanti presso la Direzione assegnata;
- DATO ATTO** che la responsabilità dell’Ufficio Risorse Umane e Organizzazione è assunta *ad interim* dal Direttore Generale per le Risorse umane Organizzazione e Affari generali;
- VISTO** il D. lgs. n. 118 del 23/06/2011 “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*” e ss.mm.ii.;
- VISTA** la L.R. n. 34/2001 “*Nuovo ordinamento contabile della Regione Basilicata*” e ss.mm.ii.;

- VISTA** la L.R. 5 giugno 2023, n. 11 *“Legge di Stabilità Regionale 2023”*;
- VISTA** la L.R. 5 giugno 2023, n. 12 *“Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2023-2025”*;
- VISTA** la D.G.R. n. 323 dell’08/06/2023, con la quale è stato approvato il Documento Tecnico di Accompagnamento al Bilancio di Previsione per il triennio 2023-2025, ai sensi dell’art. 39, c.10, del D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i.;
- VISTA** la D.G.R. n. 324 dell’08/06/2023, con la quale è stato approvato il Bilancio finanziario gestionale per il triennio 2023-2025, ai sensi dell’art. 39, c.10, del D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i.;
- VISTA** la L.R. 28 luglio 2023, n. 21 *“Assestamento del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2023-2025”*;
- VISTA** la D.G.R. n. 472 del 31/07/2023 recante *“Variazioni al Documento Tecnico di Accompagnamento ed al Bilancio finanziario gestionale, in seguito all’approvazione, da parte del Consiglio regionale, della legge regionale recante l’Assestamento del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2023-2025”*;
- VISTA** la D.G.R. n. 369 del 23.06.2023 di *“Approvazione Disegno di legge: Rendiconto generale della Regione Basilicata per l’esercizio finanziario 2022.”* come integrata con DGR n. 616 del 30/09/2023;
- VISTA** la D.G.R. n. 602 del 29/09/2023 avente ad oggetto *“D.G.R. n. 214 del 14.04.2023 “Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 (P.I.A.O.) – Approvazione ai sensi dell’art. 6 del Decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, in Legge 6 agosto 2021, n. 113 come modificato con Legge 24 febbraio 2023, n. 14 art. 11-bis – Aggiornamento”*.
- VISTA** la D.C.R. n. 622 del 27/11/2023 con cui è stato approvato il *“Bilancio consolidato 2022 “Gruppo Regione Basilicata” – Decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118 come modificato dal Decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126”*;
- VISTA** la D.G.R. n. 792 del 30/11/2023 con la quale è stato approvato il *“Documento di Economia e Finanza Regionale (DEFR) 2024-2026”*;

tanto premesso

IL DIRIGENTE

DATO ATTO che:

- con D.G.R. n. 572 del 14.09.2023 è stato adottato l’aggiornamento alla sezione della Programmazione di fabbisogni di personale di cui al PIAO 2023/2025 approvato con D.G.R. 214 del 14.04.2023;
- con D.G.R. n. 602 del 29.09.2023 è stato adottato un aggiornamento al "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 (P.I.A.O.) approvato con la sopra citata D.G.R. n. 214 del 14.04.2023, con l’allegato relativo all’aggiornamento della programmazione del fabbisogno di personale della Regione Basilicata- triennio 2023/2025;
- nel piano aggiornato – relativamente all’annualità 2023 - sono previste, tra le altre, quali assunzioni dall'esterno, n. 2 unità di personale dell'Area dei Funzionari/EQ da reclutare prioritariamente con mobilità/scorrimiento graduatorie);

CONSIDERATO che

- L’ufficio Affari Generali facente parte della Direzione Generale per le Risorse Umane Organizzazione e Affari Generali annovera tra le sue competenze la complessa materia relativa alla estinzione delle pendenze rivenienti dalla soppressione delle UU.SS.LL. e delle Aziende Sanitarie UU.SS.LL. di cui alla legge regionale 1° luglio 2008 n. 12;
- Le attività includono articolate incombenze di verifica e controllo preordinate al trasferimento di

risorse alle Gestioni Liquidatorie ai fini della estinzione delle passività accertate nei confronti degli enti soppressi, per debiti di diversa natura, talora di rilevante entità, accertati da pronunce giudiziali di condanna, secondo i criteri definiti dalla Deliberazioni della Giunta regionale n. 462/2016 e n. 179/2018;

- Il disbrigo dei procedimenti correlati implica, pertanto, l'analisi e la trattazione di molteplici aspetti giuridici ed anche processuali, sia sotto il profilo della natura dei crediti e dei titoli su cui si fondano, ai fini della determinazione delle priorità di soddisfacimento secondo i criteri enunciati nelle richiamate deliberazioni, sia in relazione ai rapporti con l'avvocatura regionale in caso di contenzioso,
- Il numero di unità assegnate all'ufficio, peraltro mancante di figura dirigenziale, non è sufficiente a garantire la speditezza della trattazione dei procedimenti;
- che l'assolvimento dei delicati compiti richiede, oltre ad una solida competenza in campo giuridico anche una padronanza della gestione di procedimenti amministrativi e dei procedimenti di programmazione di bilancio e di gestione delle risorse finanziarie, dovendosi annualmente provvedere alla previsione degli stanziamenti di bilancio previa ricognizione ed analisi dei Piani di liquidazione, e ai periodici provvedimenti di spesa destinati all'estinzione dei debiti accertati;
- che è necessario, inoltre, per la Direzione Risorse Umane Organizzazione e Affari Generali acquisire una professionalità con competenze in materia di personale al fine di ottimizzare la gestione degli affari contenziosi e di precontenzioso in detto ambito;

CONSTATATO che:

- le esigenze attuali amministrative di alcuni Uffici richiedono una immissione di personale già istruito, formato e con elevata esperienza al fine di colmare vacanze di organico in particolari posizioni strategiche per l'Amministrazione, quali ad es. le gestioni liquidatorie delle sopresse U.S.L. di Potenza e di Matera e la gestione delle fasi che possono esitare in contenzioso, senza le quali le restanti attività e obiettivi di gestione non troverebbero definizione e/o pronta conclusione;
- le esigenze amministrative descritte rispondono a un percorso formativo/professionale che non si limita alla sola laurea, ma richiede invero una solida competenza nella gestione di processi amministrativi maturata negli anni di servizio nella pa, esperienza di gestione di rapporti tra enti, di valutazione ed esame di atti processuali, di interfaccia con l'avvocatura per la gestione dei contenziosi, e di conoscenza sperimentata di processi contabili e di spesa;

RITENUTO che, per l'unità dell'area dei Funzionari/EQ da acquisire presso la Direzione Generale Risorse Umane Organizzazione e Generali sia da prediligere lo strumento della mobilità esterna;

TENUTO CONTO che:

- l'art. 30 del D.Lgs. 165/2001 in tema di "Passaggio diretto di personale tra amministrazioni diverse", come modificato dall'art. 3, comma 8, Legge n. 56/2019 (c.d. "Legge concretezza"), dispone che il previo espletamento della procedura di mobilità "volontaria" è facoltativo e discrezionale da esercitare nel triennio 2019-2021, con proroga fino al 31 dicembre 2024;
- trattandosi di una facoltà concessa all'Amministrazione, tale indicazione è stata opportunamente prevista nell'aggiornamento al documento di programmazione del fabbisogno triennale del personale 2023/2025 (di cui alla citata DGR n. 572 del 14/09/2023) e, in questa sede, si indicano altresì criteri di una minima ponderazione ed esplicitazione della scelta effettuata e delle ragioni che la sostengono alla luce dei principi del buon andamento, dell'efficacia ed efficienza dell'organizzazione e dell'azione della pubblica Amministrazione (v. TAR Sicilia, n. 2420/2021);

RITENUTO, in linea con la maggioritaria giurisprudenza che "l'amministrazione, adeguatamente motivando, può comunque far ricorso alla mobilità, piuttosto che scorrere la graduatoria" (Consiglio di Stato, Sez. V, 17 gennaio 2014, n. 178) per cui è più utile e fruttuoso ricorrere alla mobilità;

CONSIDERATO ancora che, per acquisire la specifica professionalità ricercata, sia da condividersi il favor legis per l'istituto della mobilità di personale (ancorché tale obbligo è ad oggi sospeso) tra Amministrazioni che consente una più equa distribuzione delle risorse umane che abbiano una qualifica ed un profilo professionale corrispondente a quella necessaria, personale già formato ed in possesso di maturata esperienza utilizzabile con immediatezza (v. Consiglio di Stato, Sez. III, 1 aprile 2022, n. 2410) con maggiore efficacia rispetto a quanto è ragionevole attendere dal nuovo assunto con prelievo dalla graduatoria in corso di validità per analogo profilo;

RITENUTO, altresì, che sussistano i seguenti altri motivi a supporto della facoltà della mobilità:

- l'esistenza di una graduatoria concorsuale in corso di validità limita, infatti, l'indizione di un nuovo ma non prevale sulla mobilità obbligatoria; prima di procedere all'utilizzazione delle graduatorie ancora valide, l'Amministrazione ha facoltà di esperire prioritariamente una procedura di mobilità per il passaggio diretto di personale da altre amministrazioni: la giurisprudenza amministrativa prevalente ha ritenuto, infatti, legittima la scelta intrapresa dalle Amministrazioni che, pur disponendo di una graduatoria dalla quale poter attingere per scorrimento, abbiano deciso di procedere all'assunzione del personale ricorrendo alla mobilità cd "volontaria" (del pari va, altresì, evidenziato che giurisprudenza amministrativa ha ritenuto, anche in presenza di una graduatoria concorsuale ancora valida ed efficace, legittima la decisione di avviare ad es. una procedura di mobilità esterna alternativa all'assunzione di personale nuovo rispetto al concorso o allo scorrimento delle relative graduatorie) (sentenza Consiglio di Stato, Sez. III, n. 6705/2020);
- la professionalità ricercata, per le attività da seguire, da destinare alle attività e ai procedimenti amministrativi/legali e delle procedure di liquidazione delle sentenze di condanna ai risarcimenti dovuti dalle UU.SS.LL. di Potenza e di Matera i compiti e le funzioni da espletare, necessitano almeno dieci anni di esperienza di pari contenuto,

ACQUISITA la nota protocollo n. 53962 del 23.10.2023 a firma del coordinatore dell'Ufficio *Stampa e Comunicazione del Presidente e della Giunta* della Regione Basilicata mediante la quale si richiede l'assunzione di un dipendente dell'area dei funzionari, cat. "D" iscritto all'Albo Professionale dei giornalisti per far fronte ad accresciute competenze della struttura;

DATO che l'unità da acquisire vale a completamento dell'organico dell'Ufficio Stampa fissato in 10 unità dal DPGR n. 164/2020;

CONSIDERATO che per la seconda unità di un Funzionario/EQ "Giornalista Specialista" (di cui all'aggiornamento del PTFP 2023 - D.G.R. 572/2023 e D.G.R. 602/2023) da destinare dell'Ufficio Stampa e Comunicazione della Presidenza e della Giunta della Regione Basilicata con iscrizione all'Albo Professionale dei giornalisti è da richiedere analoga esperienza decennale maturata in uffici stampa di una delle pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1, comma 2, D.lgs. n. 165/01;

DATO ATTO che si rende quindi per le ragioni innanzi esposte reclutare:

- n. 1 unità dell'area dei Funzionari/EQ (di cui all'aggiornamento del PTFP 2023 - D.G.R. 572/2023 e D.G.R. 602/2023) da destinare alle attività e ai procedimenti amministrativi/legali e delle procedure di liquidazione USL (corrente e arretrate) della Direzione Generale Risorse Umane Organizzazione e Generali con una professionalità già maturata nel settore delle pubbliche amministrazione, dotata di un percorso formativo/professionale e di esperienza lavorativa di anni dieci acquisita presso uffici che hanno richiesto la spendita di competenze in ambito giuridico e finanziario;
- n. 1 unità dell'area dei Funzionari/EQ "Giornalista Specialista" (di cui alle D.G.R. n. 572/2023 e D.G.R. n. 602/2023 di aggiornamento del PTFP 2023-2025) da destinare all'Ufficio Stampa e Comunicazione della Presidenza e della Giunta della Regione Basilicata;

Tanto premesso e considerato;

DETERMINA

- Di indire**, in attuazione della Programmazione del fabbisogno di personale della Regione Basilicata per il triennio 2023-2025 sottosezione 3.2.3 (aggiornamento PIAO 2023-2025 D.G.R. 214/2023) approvato con la D.G.R. n. 572 del 14.09.2023, poi confluita nell'aggiornamento del PIAO approvato con D.G.R. n. 602 del 29.09.2023, apposita procedura di mobilità esterna ex art. 30 del D.lgs. n. 165/2001 e s.m.i. per il reclutamento e l'immissione nei ruoli regionali di complessive n. 2 unità, come da seguente dettaglio:

AREA	PROFILI E UFFICIO DI DESTINAZIONE	NN. UNITA'
Funzionari ed EQ	Profilo giuridico-amministrativo Ufficio Affari Generali	1
Funzionari ed EQ	Profilo giornalista Ufficio Stampa e Comunicazione	1

Di approvare, per l'effetto, l'avviso di mobilità ex art. 30 del D.lgs. n. 165/2001 e s.m.i. (Allegato A) e l'accluso elenco recante le schede identificate con un codice numerico dei profili professionali e delle relative aree di destinazione (Allegato A1), allegati al presente provvedimento per fame parte integrante e sostanziale.

Di dare atto che l'esame delle candidature sarà effettuato da una o più Commissioni esaminatrici, nominate con determinazione del Direttore Generale delle Risorse umane Organizzazione e Affari generali su proposta dei Direttori Generali interessati, secondo quanto definito dalle "*Linee guida per l'attivazione delle procedure di mobilità di cui all'art. 30 del D.lgs. n. 165/2001*" approvate dal Comitato di coordinamento ex art. 26 del Regolamento regionale n. 1/2021 nella seduta del 19/12/2022 e regolanti le condizioni di attivazione, i requisiti di ammissione e i criteri di valutazione;

di pubblicare il presente atto e l'unito avviso sul portale unico del reclutamento, all'indirizzo www.InPA.gov.it nel Bollettino ufficiale della Regione Basilicata e sul sito istituzionale <http://www.regione.basilicata.it>.

L'ISTRUTTORE

IL RESPONSABILE P.O.

IL DIRIGENTE

Alfonso Marrazzo

La presente determinazione è firmata con firma digitale certificata. Tutti gli atti ai quali è fatto riferimento nella premessa e nel dispositivo della determinazione sono depositati presso la struttura proponente, che ne curerà la conservazione nei termini di legge.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO

D.G.R. n. 602 del 29.09.2023 di aggiornamento del "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 (P.I.A.O.). - Sezione 4 "Organizzazione e capitale umano" - Programmazione triennale dei fabbisogni di personale 2023-2025. Anno 2023. Procedura di mobilità ex art. 30 del D.lgs. n. 165/2001. Approvazione avviso pubblico.

UFFICIO CONTROLLO INTERNO DI REGOLARITÀ AMMINISTRATIVA

Note

Visto di regolarità amministrativa

IL DIRIGENTE

DATA

OSSERVAZIONI

IL DIRIGENTE GENERALE **Alfonso Marrazzo**

La presente determinazione è consultabile, previa autorizzazione sulla rete intranet della Regione Basilicata all'indirizzo <http://attidigitali.regione.basilicata.it/AttiDigitali>