

IMPLEMENTAZIONE DI UN SISTEMA DI MONITORAGGIO ANNUALE DELLE IMPRESE E DEL LAVORO (SMAIL)

PREMESSA

Le informazioni attualmente disponibili sulla consistenza e sull'andamento delle imprese in attività e della loro occupazione, a livello locale (regione, provincia, comune) soffrono di alcuni limiti evidenti.

Oggi, infatti, chi volesse disporre di uno scenario esauriente riferito a tali aspetti si dovrebbe accontentare di analizzare i dati dell'ultimo Censimento ISTAT delle attività produttive (2001).

Altre fonti della statistica ufficiale non rispondono a questa esigenza informativa; l'unica di diffuso utilizzo - l'Indagine ISTAT sulle forze di lavoro - è rivolta alla popolazione e fotografa, quindi, l'occupazione "residente" e non quella "presente" nelle imprese che operano sul territorio regionale e provinciale, utilizzando peraltro tecniche campionarie con ampi margini di approssimazione. Le informazioni che tale indagine rende disponibili, inoltre, non sono sufficientemente disaggregate per attività economica e non consentono analisi separate per il settore privato. Risulta poi impensabile poter disporre, per tale via, di informazioni relative ad aree sub-provinciali. Solo a partire dal 2007 l'ISTAT ha reso disponibili alcuni dati di fonte ASIA che, tuttavia: presentano un ritardo di oltre due anni, non offrono dati sufficientemente disaggregati per le esigenze di analisi locale, escludono agricoltura e attività *non profit*, non possono essere messi in relazione con il patrimonio informativo degli archivi camerali.

Il Registro imprese, d'altro canto, è ben aggiornato con riferimento alle imprese iscritte, ma meno su quelle effettivamente attive. Esso, inoltre, contiene dati occupazionali parziali e non attendibili, una volta venuto meno - negli anni scorsi - l'obbligo per le imprese e le loro unità locali di dichiarare il numero dei propri addetti in occasione del versamento del diritto annuale.

L'importanza di poter rilevare un quadro sistematicamente e tempestivamente aggiornato sul tessuto economico e sull'occupazione a livello regionale, provinciale e comunale, appare invece molto sentita. E' frequente la richiesta, innanzitutto da parte dei soggetti istituzionali e delle parti sociali, di poter disporre di elementi informativi che completino quanto le Camere di Commercio sono già oggi in grado di offrire. Si pensi, ad esempio, alle informazioni richieste per valutare l'esito dell'applicazione di piani e politiche e, al tempo stesso, per impostare correttamente interventi a medio e lungo termine.

1. OBIETTIVI DEL PROGETTO

Obiettivo del progetto è l'implementazione di un nuovo sistema informativo statistico che offra, a cadenza annuale, la fotografia aggiornata delle imprese realmente attive in una regione/provincia e della loro occupazione fino ad un dettaglio comunale.

te nell'integrare i patrimoni informativi
ercio e presso l'INPS, completandoli con
opportune procedure di stima statistica, al fine di ricostruire l'evoluzione del
tessuto economico e occupazionale con riferimento al triennio più recente
possibile (2008-2010).

Una volta completata la fase di primo impianto sarà poi agevole impostare
aggiornamenti per gli anni successivi.

I contenuti del sistema informativo si prestano a molteplici finalità:

- analisi annuali della consistenza e dell'evoluzione delle imprese e della loro occupazione a livello comunale o di specifiche aree territoriali;
- studi mirati su specifici settori di attività e filiere produttive;
- analisi della reale nati-mortalità delle imprese e dell'impatto occupazionale di tali fenomeni;
- analisi delle problematiche occupazionali a livello di singoli territori;
-

Il sistema informativo è già stato sperimentato con successo nell'ambito della rete camerale ed è attualmente attivo in diverse regioni e province italiane (Lombardia, Emilia Romagna, Umbria, Val d'Aosta, Varese, Como, Ferrara, Novara, Verbania).

2. LE FASI DEL PROGETTO

Il progetto si articolerà nelle seguenti fasi:

1. acquisizione delle fonti necessarie e pianificazione delle attività;
2. pre-trattamento delle fonti e loro integrazione;
3. analisi dei caratteri e della significatività economica delle imprese e delle unità locali;
4. imputazione e stima del dato occupazionale per singola impresa e unità locale;
5. individuazione del reale stato di attività delle imprese;
6. predisposizione di un archivio statistico sulla consistenza delle imprese e dell'occupazione, fino al livello comunale.

Fase 1 - Acquisizione delle fonti necessarie e pianificazione delle attività

Si prevede di acquisire le seguenti fonti:

- Registro imprese: forniture standard da richiedere a Infocamere, comprensive dei dati relativi alle "persone con carica";
- INPS: archivi delle "aziende con dipendenti" e delle aziende agricole, dichiarazioni mensili Uniemens e DMAG; archivi delle posizioni lavorative autonome ed eventualmente "archivio dei committenti di contratti di collaborazione" e relativi collaboratori.

Verranno altresì utilizzate informazioni tratte da archivi delle utenze telefoniche di tipo business.

arà volta ad evidenziare eventuali problematiche ed a valutare l'adozione di interventi correttivi. In particolare, ad esempio, una rilevante presenza di posizioni inattive nel Registro Imprese o una consistente numerosità di imprese con serie interrotta del numero di dipendenti negli archivi INPS.

Fase 2 - Pre-trattamento delle fonti e loro integrazione

Le fonti richiedono un processo di verifica di qualità e standardizzazione, preliminare alla loro successiva integrazione.

Ogni fonte verrà sottoposta ad adeguato trattamento per ricondurla a formati compatibili per poterne effettuare il corretto abbinamento, in particolare per quanto riguarda l'indirizzo (toponimo e codice comune), la forma giuridica, le date di inizio e fine attività e così via.

Al termine del pre-trattamento delle fonti si procederà con l'abbinamento tra i diversi archivi: il Registro imprese e gli archivi INPS saranno raccordati mediante il codice fiscale e la partita IVA, ma anche applicando tecniche più complesse di linkage probabilistico basate sul riconoscimento della somiglianza tra stringhe alfabetiche (ad esempio, denominazione e indirizzo).

Seguirà l'analisi approfondita delle posizioni non abbinate tra le fonti.

L'esito delle procedure di integrazione tra Registro Imprese e archivi INPS rappresenterà la base di partenza per le successive fasi di analisi statistica.

Fase 3 - Analisi dei caratteri e della significatività economica delle imprese e delle unità locali

In questa fase, l'archivio preliminare risultato dall'integrazione delle diverse fonti sarà oggetto di analisi per verificare la coerenza dei principali caratteri (attività economica, forma giuridica, date, carattere artigiano, ...) e la rilevanza economica delle singole unità locali (ovvero l'esistenza dell'unità locale con almeno un addetto occupato). La valutazione dei caratteri avverrà a livello di singola unità locale, beneficiando sia delle informazioni disponibili nelle singole fonti sia del confronto tra le fonti stesse.

Ove per talune imprese l'attività economica non risulti codificata, si effettuerà l'assegnazione del relativo codice utilizzando i dati contenuti in altre fonti o mediante analisi dell'attività economica dichiarata dall'impresa in forma testuale.

Successivamente si valuterà l'effettiva rilevanza economica dell'impresa stessa, ovvero la presenza nell'impresa e nelle relative unità locali di almeno un addetto. In questa fase verranno riconosciute ed escluse dall'archivio, ad esempio, imprese immobiliari che si limitano a gestire un immobile di proprietà e le imprese finanziarie costituite al solo fine di detenere quote di partecipazione in altra società. Tra le unità locali di imprese plurilocalizzate si identificheranno ed escluderanno le unità locali non presidiate: depositi senza addetti o sedi ad esclusiva valenza legale costituite presso commercialisti o notai.

occupazione per singola impresa e unità locale

Questa fase ha l'obiettivo di determinare la dimensione occupazionale di ciascuna impresa giudicata in effettivo stato di attività e delle singole unità locali. Si individuerà, in particolare, la consistenza sia dell'occupazione dipendente sia di quella autonoma, relativamente al numero degli imprenditori (titolari, soci o persone con "carica" di rilievo nell'impresa). Gli addetti dipendenti verranno a loro volta ripartiti per livello di inquadramento: dirigenti, impiegati, operai, apprendisti.

I dati relativi ai dipendenti verranno elaborati sia a fine anno, sia secondo valori medi annui. Per settori con caratteristiche di stagionalità (ad esempio, il turismo), sarà possibile conoscere anche il valore di occupazione più elevato che si raggiunge nell'anno (nel caso specifico, nel periodo estivo). Separatamente verranno contabilizzati i lavoratori assunti con contratto di tipo interinale, che sono considerati dipendenti dell'agenzia del lavoro di riferimento e classificati secondo le caratteristiche della stessa.

Eventuali sviluppi del sistema informativo, nell'ambito di un modulo *ad hoc*, prevedono la possibilità di rilevare il dato occupazionale a livello di genere ed età dei lavoratori e di alcune tipologie contrattuali (collaboratori coordinativi e continuativi o a progetto con attività prevalente nell'impresa).

In questa fase, particolare attenzione verrà riservata alle imprese di maggiori dimensioni (con oltre 50 addetti), che verranno attentamente valutate, anche in relazione alle singole unità locali, per verificarne lo stato di operatività, l'attività economica svolta e la distribuzione degli addetti. Si verificherà, inoltre, la continuità di impresa nel caso di subentri, scissioni, fusioni o altre trasformazioni. Alcuni dati potranno derivare da informazioni già in possesso delle Camere di Commercio, altri saranno desunti da contatti diretti.

Fase 5 - Individuazione del reale stato di attività delle imprese

Il Registro Imprese distingue le imprese registrate tra attive, inattive/sospese, liquidate/fallite e cessate. Non sempre questo stato di attività corrisponde alla realtà; in particolare, si dà frequentemente il caso di imprese classificate come inattive (perché non hanno ancora comunicato alla Camera di Commercio l'inizio attività) e che, di fatto, sono già operative e, viceversa, di imprese non più attive che continuano a risultare tali per il Registro Imprese.

Per risolvere tale problema, si utilizzeranno tutti gli indizi ricavabili dall'incrocio tra le diverse fonti ed altri segnali di inizio o cessazione dell'attività. Ad esempio, per poter riconoscere una possibile sospensione o cessazione di fatto dell'attività potranno essere utili le informazioni relative all'eventuale mancato pagamento del diritto annuale da più anni consecutivi, la mancata presentazione del bilancio, l'assenza dell'impresa negli elenchi telefonici,

statistico sulla consistenza delle imprese e dell'occupazione, fino al livello comunale

Nell'ultima fase di produzione dei dati si perseguirà l'obiettivo di aggregare, a livello statistico, le informazioni sulle imprese e sulla loro occupazione; ciò al fine di realizzare un *database* ben strutturato che contenga dati sulla numerosità delle imprese e delle unità locali ritenute attive al 31 dicembre di ciascuna annualità di riferimento e sulle variabili ad esse riferite.

Unità di riferimento dell'archivio saranno, in particolare:

- le imprese attive in regione (imprese con almeno una unità locale attiva con addetti nel territorio regionale anche se con sede fuori regione);
- le imprese attive in provincia (imprese con almeno una unità locale attiva con addetti nel territorio provinciale anche se con sede fuori provincia);
- le unità locali con addetti.

Il risultato finale dell'attività consisterà, quindi, in un datawarehouse statistico, con potenzialità di interrogazione su web, contenente dati relativi a imprese attive in regione, imprese attive in provincia e unità locali, disaggregate per:

- territorio, fino al livello comunale (personalizzabile anche secondo ripartizioni territoriali specifiche della provincia, quali distretti industriali, sistemi locali del lavoro, ed altre aggregazioni);
- attività economica, fino al massimo livello di dettaglio, con separata evidenziazione per l'artigianato;
- principali forme giuridiche;
- classe di anzianità dell'impresa;
- classe dimensionale in termini di addetti;
- articolazione territoriale d'impresa (monolocalizzata o plurilocalizzata).

Quanto alle principali variabili occupazionali disponibili, se ne forniscono alcune a titolo indicativo:

- addetti in complesso a dicembre di ciascun anno;
- loro ripartizione in imprenditori e dipendenti, quest'ultimi dettagliati in dirigenti, impiegati, operai e apprendisti;
- dipendenti interinali a dicembre di ciascun anno.

3. AGGIORNAMENTO "LIGHT" A GIUGNO 2011

L'attività in oggetto offre la possibilità di un aggiornamento infra-annuale dei dati sulle imprese e sugli occupati, indicativamente riferito al 1° semestre.

Questa attività sarà svolta secondo una modalità semplificata, che si potrebbe definire "light", al fine di garantire una maggiore tempestività, e verrà realizzata con un ricorso minimo a controlli puntuali sui dati e, pertanto, quasi esclusivamente con controlli di qualità su dati più aggregati.

ercorrere la sequenza indicata alla pre-
tende adottare può essere così breve-

mente descritto.

- integrazione dell'archivio SMAIL delle imprese attive a fine anno 2010 con i dati desumibili da una estrazione aggiornata del Registro imprese;
- determinazione delle imprese che hanno dichiarato una cessazione - o uno stato di sospensione di attività - con decorrenza compresa nel 1° semestre dell'anno in esame;
- determinazione delle imprese che hanno dichiarato un inizio attività con decorrenza compresa nel 1° semestre;
- aggiornamento e verifica dei dati occupazionali (lavoratori dipendenti) relativi alle imprese compresenti tra dicembre 2010 e giugno 2011, mediante integrazione degli archivi aggiornati di fonte INPS, utilizzando esclusivamente la fonte Unimens sezione DM, stimando pertanto la ripartizione territoriale degli addetti dipendenti sulla base di quella nota al dicembre precedente.

Si precisa che per le imprese senza dipendenti giudicate attive a fine anno per le quali non si disponga nel Registro imprese di segnalazioni esplicite di cessazione - o comunque di sospensione di attività - si considererà lo stato di attività assegnato in occasione dell'aggiornamento riferito al 31 dicembre dell'ultimo anno oggetto di aggiornamento. Ciò rappresenta una semplificazione della fase 5 del processo-base, determinata dalla non disponibilità di fonti supplementari aggiornate (es. database sulle utenze telefoniche) utilizzate nel corso dell'aggiornamento standard annuale. Si ritiene tuttavia che tale semplificazione non incida in misura significativa sulla qualità del risultato finale.

Per le imprese con dipendenti attive a fine anno per le quali non si disponga nel Registro imprese o nell'INPS di segnalazioni esplicite di cessazione - o comunque di sospensione di attività - e per le quali risulti interrotta la comunicazione del numero di dipendenti all'INPS, verranno assegnati o non assegnati dati occupazionali sulla base del calcolo della probabilità di avere ancora dipendenti. Si precisa inoltre che non verranno svolte verifiche sui codici di attività economica attribuiti alle imprese né assegnazioni di codici eventualmente mancanti, salvo nel caso di imprese con almeno 50 addetti. Tale attività verrà invece prevista in occasione del successivo aggiornamento completo su base annuale.

Il processo renderà disponibili dati aggiornati per le stesse variabili dell'archivio SMAIL aggiornato su base annuale, eventualmente con un minor dettaglio settoriale.

4. UTILITY DI CONSULTAZIONE DELL'ARCHIVIO STATISTICO SUL WEB

Gli archivi statistici potranno essere consultati mediante una utility web, che consentirà di estrarre, in modo personalizzato, tabelle, grafici e cartine geografiche, incrociando le variabili di stratificazione desiderate.

L'utility di consultazione sarà resa fruibile attraverso un apposito link dal sito della Regione e di Unioncamere Basilicata e includerà uno specifico *tool* per la presentazione dei dati in forma cartografica. A tal fine, si valuteranno insieme all'Ufficio SIRS della Regione le specifiche tecniche di fornitura dei



PDF
Complete

*Your complimentary
use period has ended.
Thank you for using
PDF Complete.*

[Click Here to upgrade to
Unlimited Pages and Expanded Features](#)

preparato, dallo stesso Ufficio, la spe-
portale regionale.